

Las principales ciudades latinoamericanas afrontan en la actualidad la fuerte presión generada por el aumento de su población, lo cual exige a sus gobiernos tomar acciones para definir cuál es el suelo que ocuparán los nuevos habitantes, en cuáles viviendas y con cuáles servicios de soporte para la vida urbana. En varias ciudades, la extensión no controlada del territorio ha traído consecuencias negativas por los altos costos que supone la regularización de los desarrollos así producidos. Pero no se puede desconocer que infortunadamente ha sido la única alternativa con la que han contado los más pobres para acceder a una solución, así sea precaria, a su problema de alojamiento. El alto precio del suelo en la ciudad consolidada, dificulta el desarrollo de proyectos de vivienda de bajo costo dado que impacta de manera negativa en el costo final de la vivienda. Esta situación ha conducido a la producción de una periferia urbana deficitaria con graves problemas para la vida de los ciudadanos que habitan allí.

Paradójicamente, de manera simultánea a lo que sucede en la periferia de nuestras ciudades, las áreas centrales han venido afrontando su abandono. Los cambios abruptos en la estructura de los usos del suelo, con la entrada arrolladora de los usos comerciales, ha terminado por desplazar el uso residencial. Así, las edificaciones inicialmente destinadas para vivienda ahora tienen otro uso que al no contar con las condiciones necesarias para su adecuado funcionamiento ha conllevado a procesos de deterioro. Se pueden identificar numerosos sectores abandonados o simplemente retomados por grupos sociales de muy bajos ingresos, incluso por la indigencia, quienes son sometidos a condiciones de vida deplorables en una oferta de alojamiento sin ningún respeto a la condición humana.

Pero la reflexión sobre el éxito o el fracaso de extender la ciudad o renovar el centro, o rehabilitar sectores que aún conserven cualidades urbanas a rescatar, requiere del análisis juicioso de las diversas alternativas. En Latinoamérica existen diversas experiencias de intervenciones en la ciudad que permiten indagar sobre lo posible, lo deseable y lo evitable para su adecuado desarrollo. En este contexto, el Instituto Javeriano de Vivienda y Urbanismo —INJAVIU—, invitó a investigadores de Iberoamérica a presentar sus resultados o avances de investigación sobre las diferentes formas de intervención del territorio en un coloquio realizado el año anterior. La positiva respuesta de investigadores de México, Guatemala, Venezuela, Brasil, Argentina,

Chile y Colombia facilitó el encuentro y debate alrededor de diversas experiencias, de las cuales algunas se publicarán en este quinto número y en el siguiente, ambos del tercer volumen de Cuadernos de Vivienda y Urbanismo.

Georgia Patricia da Silva y Edileuza Lopes Sette Silva exponen en su artículo: "*estratégias de produção de imagem do centro antigo: divergências discursivas no bairro praia grande-ma*", un estudio sobre los impactos generados por una intervención en el barrio Praia Grande, localizado en el Centro Histórico de la Ciudad de Sao Luís-MA, Brasil. Basado en el Programa de Preservación y Revitalización a finales de la década de los setenta del siglo anterior, se realizaron acciones que según el análisis de las autoras generaron no solamente transformaciones en el espacio urbano, sino igual una despersonalización y transformación hacia un sector "comercial" muy atractivo para el turismo, alterando física y simbólicamente al barrio central.

En el artículo: "Vivienda social en México (1940-1999): actores públicos, económicos y sociales", Beatriz García Peralta presenta una parte de su investigación "Política de Vivienda en México: desarrollo económico e impacto urbano". La autora, recoge desde una perspectiva histórica la política de vivienda social en México desde los primeros programas de vivienda estatal en el año 1940 hasta 1999, alrededor de dos de las instituciones más importantes como son INFONAVIT y FOVI. Según su análisis concluye que los diferentes ajustes de la instrumentación de la política "respondieron a intereses del sector empresarial de la producción habitacional". Respecto a la influencia ejercida por la banca multilateral en la década de los noventa García asegura que se dirigieron hacia la desregulación financiera y privatización de la tierra ejidal. A partir de ello, los promotores de vivienda lograron intervenir sobre la periferia de las ciudades mexicanas generando amplias áreas de expansión mediante la construcción de enormes conjuntos habitacionales cuyas consecuencias son motivo de serios debates.

La intervención del sector público en la producción de vivienda en la Ciudad de Buenos Aires, Argentina, es analizada por Fernando Ostuni en su artículo "Políticas nacionales y escenarios locales. Reflexiones sobre la implementación del Programa Federal de Construcción de Viviendas en la Ciudad de Buenos Aires". Como eje de reflexión, el autor asume el Programa Federal de

Construcción de Viviendas iniciado en el año 2004, liderado por la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Nación, dependiente del Ministerio de Infraestructura y Planificación Federal. El interés del autor en este tema parte de considerar que se trata de la política habitacional de mayor magnitud en las últimas décadas, en donde el Estado realiza una fuerte inversión económica y técnica encaminada a superar el déficit habitacional.

Mario Pantoja expone en su artículo "Geografía económica del sector terciario de Nariño en la globalización", los resultados obtenidos en la investigación "Geografía Económica del Sector Terciario para el fortalecimiento de la producción frente al TLC de Nariño, Colombia". Basado en una metodología que contempla los censos de población y el "conteo" de las funciones urbanas, se calcula el tamaño poblacional — funcional de nueve cabeceras municipales en el departamento de Nariño, en Colombia desde 1989 hasta el 2009. Los resultados del análisis van encaminados a establecer una visión prospectiva del desarrollo regional en el contexto de la globalización.

En Venezuela, La Ciudad Histórica de La Guaira, la cual cuenta con sobresalientes valores patrimoniales, afronta dificultades debido al abandono y a la degradación física y económica. Desde el año 2000, el Instituto de Estudios Regionales y Urbanos de la Universidad Simón Bolívar, en asocio con otras instituciones, ha actuado en este sector de la ciudad, especialmente en la reconocida como "El Guamacho", con la intención de lograr su rehabilitación y con ello el mejoramiento de la calidad de vida para sus residentes. Esta experiencia es expuesta por Gianina Papatia Abreu y José Agustín Medina Martínez en su artículo "Programa de actuaciones integrales para el sector El Guamacho. Ciudad histórica de la Guaira. Estado Vargas". Para los autores, el interés de esta experiencia reside en la búsqueda de articular acciones desde los sectores público y privado en beneficio de la ciudad y de los residentes de esta importante zona urbana.

Magdalena Peñuela localiza su reflexión en un área rural de Bogotá, Colombia, en donde habitantes de diversa condición socioeconómica conviven en un área declarada oficialmente como reserva forestal. En esta perspectiva, la autora recoge en su artículo "Estrategias para la permanencia de los pobladores, en las veredas del Verjón ¿una forma "espontanea" de ordenar el territorio?", una mirada

desde la experiencia que sus pobladores han iniciado para generar ingresos sin afectar los ecosistemas de alta montaña, en donde la pregunta enunciada en el título de su artículo recoge la pertinencia de su planteamiento ante lo que la realidad enseña que está sucediendo.

Al cierre del presente número, Germán Montenegro presenta la reseña del libro "Pobreza urbana y mejoramiento integral de barrios en Bogotá", en el cual se recogen los resultados de una investigación desarrollada por un grupo de profesores de la Maestría de Habitat de la Universidad Nacional de Colombia en convenio con la *Kreditanstalt für Wiederaufbau* KfW del gobierno alemán y la Caja de Vivienda Popular del Distrito Capital. En el libro se presenta una compilación y análisis de experiencias relacionadas con el Mejoramiento Integral de Barrios MIB. Lo anterior, es enmarcado por los autores en la globalización, las políticas internas nacionales y distritales, concentrándose en el desarrollo que en éste tema ha tenido el Distrito Capital desde 1970. La temática planteada es desarrollada en siete capítulos en los cuales ajuicio de Montenegro se presenta "un importantísimo esfuerzo que no solo marca un gran reto político e institucional, sino también genera una gran inquietud y algo de esperanza, frente al frío y sombrío panorama de la pobreza en nuestras ciudades."

La continuidad en la edición de Cuadernos de Vivienda y Urbanismo en cumplimiento de su periodicidad que ya alcanza este quinto número, tratándose de una publicación originada tan recientemente, se debe sin duda a la confianza que han depositado en este proyecto editorial los autores, el equipo editorial, los comités científico y editorial, al igual que los investigadores colombianos y de varios países latinoamericanos que han apoyado en los procesos de arbitraje. El resultado queda nuevamente sometido al juicio de los lectores y la invitación continua abierta para que nuevos investigadores en las temáticas urbanas y de vivienda expongan sus resultados de investigación para conocimiento de la comunidad científica interesada.

Olga Lucía Ceballos-Ramos

Directora-Editora, Cuadernos de Vivienda y Urbanismo
Directora, Instituto Javeriano de Vivienda y Urbanismo
Bogotá, D. C. Diciembre de 2009