

TERRITORIOS QUE CUIDAN

El compromiso de ONU Mujeres en América Latina y el Caribe

Oficina Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe
Área de Empoderamiento Económico



Con el apoyo de:

TERRITORIOS QUE CUIDAN

El compromiso de ONU Mujeres en América Latina y el Caribe

Oficina Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe
Área de Empoderamiento Económico

Con el apoyo de:

TERRITORIOS QUE CUIDAN: EL COMPROMISO DE ONU MUJERES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

© ONU Mujeres, América Latina y el Caribe 2025
Mayo 2025

Este documento es una iniciativa de la Oficina Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe propuesto por Laura Pérez Castaño, Beatriz García y Marta San Juan del área de Empoderamiento Económico.

Además el documento contó con valiosos aportes y revisiones realizados por las colegas de las oficinas país de ONU Mujeres en la región: Albania Quevedo; Alejandra D Hyver; Alison Vásconez Rodríguez; Beatriz Ruiz; Daly Tello; Dayanara Salazar Medina; Eugenia Close Mendia; Francesca Rita Cassisi; Gabriela Montalvo; Herminia Isabel Palacios; Isiuwa Iyehen; Karina Huaraca; Laura Martignoni; Luz Rodea; Magaly Paredes; Magdalena Furtado; María Pía Molero; María Salvador; Marlene Heinrich; Melissa Jaar; Rosina Pérez; Sabrina Ivana Lando; Verónica Cronembold y Virginia Lais Gontijo.

María Noel Vaeza, directora regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe.

Cecilia Alemany, directora regional adjunta de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe.

Revisión técnica: María Verónica Espinel, analista de gestión de conocimiento en ONU Mujeres para las Américas y el Caribe.

Edición general: Constanza Narancio, especialista de Comunicación en ONU Mujeres para las Américas y el Caribe

Diseño y diagramación: Teresa López, diseñadora gráfica y editorian en en ONU Mujeres para las Américas y el Caribe

Este documento fue elaborado en el marco de la XVI Conferencia Regional sobre la Mujer que se celebra en México del 12 al 15 de agosto de 2025.

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y de cualquier forma para fines educativos y/o no lucrativos sin permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se cite la fuente.

Cita: ONU Mujeres, 2025. *Territorios que cuidan: el compromiso de ONU Mujeres en América Latina y el Caribe*. América Latina y el Caribe.

Índice

	Prólogo	4
01	Introducción	5
02	Avances por país	8
	Argentina	9
	Bolivia	14
	Brasil	19
	Chile	24
	Colombia	28
	Ecuador	35
	México	40
	Panamá	46
	Perú	50
	República Dominicana	54
	Uruguay	59
	Región Trifinio: Guatemala, Honduras y El Salvador	63
	Caribe insular	69
03	Reflexiones finales	73
04	Bibliografía	78

Prólogo

El cuidado es esencial para la vida, las sociedades y las economías, pero ha sido históricamente invisibilizado y asumido de manera desigual. Esta carga recae principalmente sobre las mujeres, sobre todo en aquellas en situación de pobreza, indígenas, afrodescendientes y en contextos de movilidad humana.

En América Latina y el Caribe, esta desigualdad se manifiesta en el territorio. La falta de servicios de cuidado accesibles y de calidad, la precariedad del transporte y la carencia de infraestructura segura contribuyen a la sobrecarga del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, limitan las oportunidades y el bienestar de millones de mujeres y profundizan las brechas de género. No es posible hablar de justicia social sin hablar del derecho al cuidado. **No es posible hablar de desarrollo sin reconocer que, sin el trabajo de cuidados, las economías simplemente no funcionarían.**

En los últimos años, hemos visto cómo los gobiernos locales han asumido un rol fundamental en la transformación de esta realidad. Desde grandes metrópolis hasta comunidades rurales, **los municipios han demostrado que es posible repensar la planificación urbana y territorial, acercando servicios esenciales y promoviendo la corresponsabilidad social y de género de los cuidados.** Asimismo, gobiernos nacionales han avanzado en la territorialización de las políticas públicas, con el objetivo de garantizar que los avances en materia de cuidados lleguen efectivamente a las personas. El concepto de territorios que cuidan nos invita a mirar a las ciudades, pero también más allá de las grandes urbes, para reconocer que el acceso al cuidado debe ser garantizado para todas las personas, sin ningún tipo de discriminación, en todos los espacios, adaptándose a las necesidades de cada comunidad.

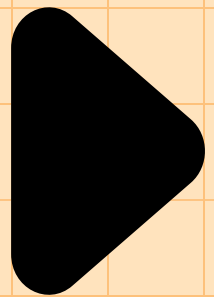
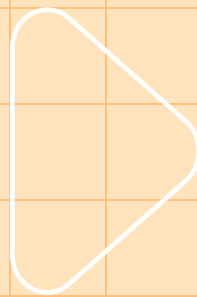
Este documento recoge avances clave en quince países de la región, destacando el papel que los gobiernos locales, la academia, las organizaciones comunitarias y las redes feministas han jugado en la construcción de políticas de cuidados. También refleja **el compromiso de ONU Mujeres** con esta agenda transformadora, a través del acompañamiento técnico, la generación de conocimiento y la promoción de alianzas con múltiples contrapartes.

Construir territorios que cuidan es construir sociedades más igualitarias, sostenibles y resilientes. Este es un desafío de nuestro tiempo y una oportunidad para consolidar un nuevo pacto social basado en la justicia y la equidad.

María Noel Vaeza

Directora Regional de ONU Mujeres
para las Américas y el Caribe

01.



Introducción

En América Latina y el Caribe, las desigualdades sociales, económicas y de género se expresan con nitidez en los territorios. Estas brechas afectan de manera diferenciada a mujeres y hombres, y condicionan el acceso a derechos fundamentales como la educación, la salud, el trabajo digno o la movilidad. La organización social del cuidado (profundamente feminizada, racializada y precarizada) es una de las dimensiones donde estas desigualdades se tornan más visibles y persistentes, al estructurar quién cuida y en qué condiciones.

En este marco, el enfoque **de territorios que cuidan se basa en la comprensión de los cuidados como un derecho** (Pautassi, 2007) y un bien público, cuya garantía debe ser responsabilidad compartida del Estado, las comunidades, las familias, el sector privado y, especialmente, los varones (ONU Mujeres y CEPAL 2021). Esta perspectiva interpela las lógicas históricas de privatización y feminización del cuidado y propone reorganizar su provisión a partir de principios de corresponsabilidad, equidad y sostenibilidad. Desde una mirada feminista e interseccional, **este enfoque reconoce que las soluciones no pueden ser homogéneas ni centralizadas**: deben surgir desde los territorios y construirse con la participación de las comunidades para responder a sus prioridades. Ello implica **abordar de manera articulada los factores urbanos, económicos, sociales, culturales y ambientales que condicionan la vida cotidiana y la capacidad de cuidar y recibir cuidados**.

En ciudades como Bogotá, Santiago, Renca, Belém, Monterrey, Quito o Buenos Aires se han desarrollado políticas e infraestructuras que integran servicios de cuidado con movilidad, empleo, salud y planificación urbana, transformando el rol del municipio como garante del derecho al cuidado (ONU Mujeres, 2024). Además, **los territorios rurales, fronterizos o indígenas han comenzado a adaptar este enfoque, incorporando redes comunitarias, sistemas de cuidado con base en la economía popular** y estrategias que combinan protección social con reconocimiento del trabajo comunitario y doméstico.

Sin embargo, estos avances se desarrollan en un contexto donde la planificación urbana y las políticas locales han sido tradicionalmente diseñadas desde una perspectiva androcéntrica, que ha ignorado la centralidad del trabajo de cuidados en la sostenibilidad de la vida (Pérez Orozco, 2014). Esto ha derivado en ciudades y territorios que responden prioritariamente a las necesidades del mercado, marginando las realidades de quienes sostienen la vida cotidiana desde el cuidado (Falú, 2009). Reconocer esta tensión es clave para entender por qué los cuidados deben estar en el centro de la planificación y la acción local, no como un componente accesorio, sino como un eje estructurante de políticas públicas.

El desarrollo de marcos normativos, la institucionalidad y las políticas públicas, la asignación de recursos financieros, económicos y humanos, la generación de conocimiento y datos, la gobernanza y gestión, la infraestructura de cuidados, la provisión de servicios y las políticas para

una transformación cultural feminista (Falú y Pérez Castaño, 2024) son pilares fundamentales de la agenda local de cuidados.

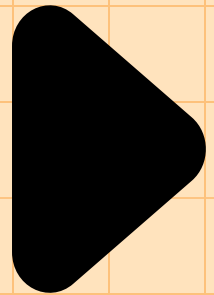
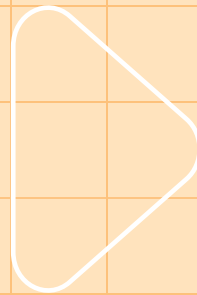
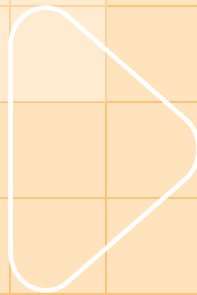
A su vez, en el nivel nacional, **la territorialización de las políticas contribuye a acercar la acción del gobierno a la población, reforzando la democracia y mejorando la calidad y la eficiencia de las políticas públicas.** Al concebir el territorio como un factor de desarrollo sostenible, la territorialización actúa como un acelerador del desarrollo, orientándolo hacia la prosperidad, la cohesión social, la reducción de las brechas territoriales y el combate de la pobreza y las desigualdades, incluidas las de género (Férrandez de Losada, 2021).

En América Latina y el Caribe, **ONU Mujeres** ha desempeñado un rol clave en la promoción y el desarrollo de iniciativas de cuidados a nivel local, nacional y regional, así como en la producción de conocimiento en materia de cuidados. Este informe ofrece una aproximación a decenas de iniciativas impulsadas desde distintos territorios de América Latina y el Caribe que, aun con recorridos y contextos diversos, revelan una transformación en marcha: el avance sostenido hacia una mayor centralidad del cuidado en las políticas públicas locales. Desde su mandato, ONU Mujeres ha acompañado estos procesos a través del fortalecimiento de capacidades institucionales, el desarrollo de diagnósticos y estimaciones de costos, la elaboración participativa de marcos normativos y planes de acción, así como la promoción de alianzas entre gobiernos, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil.

Lejos de tratarse de un mapeo exhaustivo, el documento pone en valor algunos de los principales logros alcanzados por actores estatales y sociales, destacando avances normativos, institucionales y programáticos que han permitido situar el cuidado en el centro de las agendas locales. En este sentido, la recopilación presentada busca no solo dar cuenta del camino ya recorrido, sino también ofrecer argumentos y aprendizajes que justifican la afirmación (cada vez más respaldada) de que en la región está tomando forma una agenda local de cuidados con identidad propia, anclada en los territorios y sostenida por una creciente voluntad política.



02.



**Avances
por país**

Argentina



En Argentina, el reconocimiento del cuidado como un derecho y una responsabilidad social compartida ha llevado a impulsar diversas iniciativas para construir un Sistema Integral de Cuidados. Sin embargo, el cambio en las prioridades de la gestión gubernamental ha impactado en la continuidad y consolidación de estas políticas. A pesar de este contexto, distintos niveles de gobierno, organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales han trabajado en la generación de diagnósticos, el diseño de políticas públicas y la implementación de programas que aborden las necesidades de cuidado desde una perspectiva de género y derechos humanos.

Desde el ámbito público subnacional, varias provincias y municipios han desarrollado estrategias para fortalecer y expandir la oferta de servicios de cuidado, tanto para la primera infancia como para personas adultas mayores y con discapacidad. Además, se han promovido iniciativas de formación para trabajadoras del sector y se han generado herramientas para mejorar la planificación y el financiamiento de estas políticas. A través de estudios y experiencias piloto, se ha buscado dimensionar económicamente la inversión necesaria para garantizar sistemas de cuidado integrales y equitativos.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha desempeñado un papel clave en la agenda de cuidados en Argentina, acompañando el desarrollo de políticas y fortaleciendo capacidades a nivel comunitario y gubernamental. En colaboración con distintos actores, ONU Mujeres ha trabajado para visibilizar el valor del cuidado y su impacto en la economía, promoviendo la corresponsabilidad entre el Estado, el sector empresarial, las familias y la comunidad. Su labor ha estado centrada en la generación de evidencia, el apoyo técnico a gobiernos y organizaciones sociales y la articulación de estrategias que fomenten la profesionalización y el fortalecimiento de los servicios de cuidado.

Uno de los ejes principales ha sido el desarrollo de estudios y metodologías de costeo de infraestructura de cuidado, facilitando la toma de decisiones basadas en datos y promoviendo inversiones sostenibles en el sector. Asimismo, ha brindado apoyo técnico y financiero a organizaciones comunitarias, fortaleciendo su capacidad de gestión y liderazgo para mejorar la calidad y accesibilidad de los servicios de cuidado.

Además, ONU Mujeres ha desempeñado un rol fundamental en la promoción de espacios de diálogo y formación, facilitando encuentros que han reunido a actores clave del ámbito público, privado y social.

A través de proyectos estratégicos, se han generado datos, metodologías innovadoras y acciones concretas que buscan mejorar las condiciones laborales de las personas cuidadoras, ampliar la oferta de servicios de cuidado y fortalecer la infraestructura del sector con una mirada de proximidad. A continuación, se presentan algunas de las iniciativas más relevantes:

- En el marco del programa conjunto entre la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y ONU Mujeres, implementado en 2022, para *“Promover el trabajo decente para las mujeres a través de políticas económicas inclusivas y las inversiones en la economía del cuidado”*, se desarrollaron estudios de costeo de sistemas de cuidado a nivel subnacional, así como el análisis de cobertura de servicios en las provincias de Chaco y Santa Fe, generando evidencia sobre el impacto del acceso a servicios de cuidado para la inclusión de las mujeres a fuentes de ingreso.
- Se brindó asistencia técnica al Ministerio de Obras Públicas (MOP) en la implementación de metodologías de cálculo de costos para infraestructuras de cuidado.
- En colaboración con diferentes cooperativas de cuidados y organizaciones de sociedad civil, como parte del proyecto del Fondo Fiduciario de Asociaciones Múltiples (MPTF), se llevaron a cabo estrategias integrales para fortalecer las capacidades organizativas y económicas de las cuidadoras y mejorar las condiciones laborales en el sector.
- Además, con la Asociación Lola Mora, en el marco del proyecto *Cuidados Comunitarios*, se desarrollan estudios de costeo de sistemas de cuidados subnacionales.

Impacto y resultados clave



Las provincias de Chaco y Santa Fe cuentan con estudios de costeo de sistemas integrales de cuidado y análisis de cobertura de servicios. Estos estudios constituyen un insumo fundamental para el diseño y planificación de políticas públicas nacionales y subnacionales en materia de cuidados, inclusión laboral, protección social y otras materias.



En la provincia de Neuquén, 23 gobiernos locales, 6 organismos provinciales y 53 personas cuentan con capacidades fortalecidas para la implementación de metodologías de cálculo de costos para infraestructuras de cuidado.



En la provincia de Neuquén, 13 de sus municipios cuentan con estudios económicos para el financiamiento de infraestructuras locales de cuidado.



Las provincias de Buenos Aires, Neuquén y La Rioja cuentan con investigaciones sobre cuidados comunitarios en áreas urbanas y rurales y análisis con recomendaciones para el fortalecimiento de redes comunitarias de cuidado.



Las provincias de Chaco, Formosa, Jujuy, Santiago del Estero y Salta cuentan con estudios sobre cuidados comunitarios, orientados a relevar demandas y elaborar recomendaciones de política pública.



Se cuenta con la sistematización de experiencias urbanas de barrios populares argentinos, en las que se aplicaron metodologías para el fortalecimiento de redes comunitarias de cuidado.



Más de 1.471 cuidadoras argentinas fortalecieron sus conocimientos y habilidades profesionales y recibieron certificados para favorecer su inclusión al mercado laboral formal. De los procesos de formación también participaron 68 líderes juveniles y 80 organizaciones sociales.



500 personas referentes comunitarias y organizativas participaron en espacios de formación e incidencia, impulsando sus voces en el debate público sobre la construcción de un sistema integral y sostenible de cuidados.



ONU Mujeres Argentina ha publicado 8 productos de conocimiento con argumentos técnicos, datos, análisis de situación y otra información destinada a colocar a los cuidados en el centro del debate nacional y local y de las políticas públicas, así como al fortalecimiento de las capacidades y la innovación.

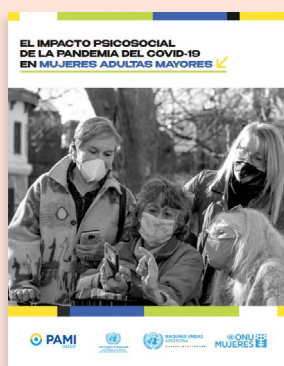
PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Inversiones públicas en la economía del cuidado. El caso de la provincia de Chaco



Inversiones públicas en la economía del cuidado. El caso de la provincia de Santa Fe



El impacto psicosocial de la pandemia del COVID-19 en mujeres adultas mayores

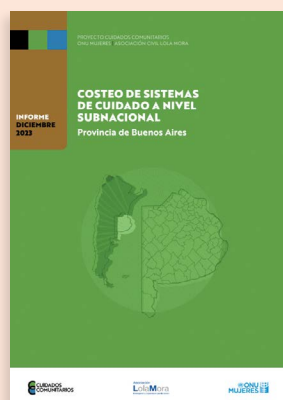


La perspectiva de género en las infraestructuras de cuidados





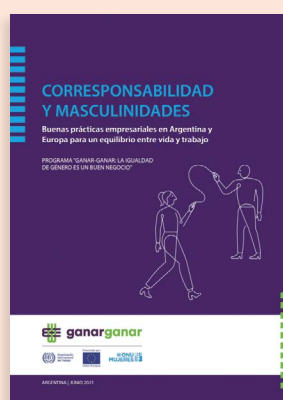
Costeo de Sistemas de Cuidado a nivel subnacional. Provincia de La Rioja.



Costeo de Sistemas de Cuidado a nivel subnacional. Provincia de Buenos Aires



Costeo de infraestructuras de cuidado en 13 localidades de la provincia del Neuquén



Corresponsabilidad y masculinidades. Buenas prácticas empresariales en Argentina y Europa para un equilibrio entre vida y trabajo.



Bolivia



El Estado Plurinacional de Bolivia avanza en la construcción de una política nacional con un enfoque transformador de la organización social de los cuidados. La Política Nacional de Corresponsabilidad de los Cuidados está en la fase final de diseño bajo el liderazgo del Viceministerio de Igualdad de Oportunidades (VIO), dependiente del Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional. Esta política es el resultado de un proceso que ha incluido consultas y validaciones con instituciones del Estado, organizaciones sociales y actores de la cooperación internacional.

En diciembre de 2024, en el marco de la segunda sesión del Consejo Sectorial Intersectorial “Por una vida libre de violencia”, se conformó una comisión interministerial integrada por diez ministerios, la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM) y la Asociación de Municipalidades de Bolivia (AMB), con el encargo de impulsar la aprobación e implementación de la Política Nacional de Corresponsabilidad de los Cuidados. La conformación de esta comisión de articulación estratégica constituye un hito para la consolidación de una respuesta estructural, coordinada y sostenida frente a las necesidades de cuidado en el país y pone en evidencia, tanto la importancia del tema, como el compromiso del Estado boliviano en avanzar hacia un sistema nacional de cuidados.

A nivel subnacional, diversos municipios han mostrado avances significativos en la institucionalización del derecho al cuidado, mediante la aprobación de leyes municipales de cuidados en localidades como Cochabamba (2019), Ascensión de Guarayos (2023), Tarija (2023) Quillacollo (2024) y Colcapirhua (2022). Estas iniciativas, desarrolladas de manera autónoma, reflejan el creciente reconocimiento del cuidado como responsabilidad pública y compartida.

Por otro lado, el 25 de julio de 2022 se aprobó el Contrato de Préstamo n° 5514/OC-BO, suscrito el 3 de mayo de 2022, entre el Estado Plurinacional de Bolivia y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por un monto de hasta 100 millones de dólares de Estados Unidos de América, para financiar el “*Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado*”. En el componente 2 de este programa se contempla la realización de encuestas de uso del tiempo, lo que garantiza la disponibilidad de recursos para su ejecución oficial.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres, junto a contrapartes de varios sectores del Estado, ha desempeñado un rol estratégico en el impulso de la agenda de cuidados en Bolivia, brindando asistencia técnica tanto a nivel nacional como subnacional, promoviendo la participación comunitaria y la corresponsabilidad social y fortaleciendo las capacidades institucionales.

Desde 2023, ejecuta acciones en el marco del proyecto “Fortalecimiento de unidades productivas lideradas por mujeres, con perspectiva de género”, financiado por la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA) y recursos propios.

Entre las intervenciones más relevantes se destacan:

- A nivel nacional, ONU Mujeres brindó asistencia técnica para el diseño de la propuesta de Política Pública Nacional de Cuidados y la elaboración de una propuesta normativa orientada al reconocimiento del trabajo doméstico no remunerado en microempresas y unidades productivas.
- Además, se diseñó e implementó el curso virtual especializado en cuidados dirigido al funcionariado de todo el país. A nivel local, también se desarrollaron estrategias de formación en materia de cuidados para mujeres emprendedoras en el municipio de La Paz.
- Se promovió un encuentro nacional entre municipios y el nivel central sobre experiencias de implementación y formulación de políticas públicas de cuidados, facilitando el intercambio y fortaleciendo los conocimientos en la materia.
- En coordinación con las organizaciones feministas Casa de la Mujer y el Centro de Promoción de la Mujer Gregoria Apaza, se brindó asistencia técnica a las alcaldías de Santa Cruz de la Sierra y El Alto para la formulación de sus políticas municipales de cuidados.
- ONU Mujeres realizó estudios para determinar el estado de centros de cuidado de municipios del país. Así mismo, analizó la organización comunitaria del cuidado en algunas poblaciones indígenas.
- Entre otras acciones, ONU Mujeres también realizó la dotación de equipamiento centros de cuidado en varios municipios del país, incluyendo un piloto comunitario en áreas rurales.

Impacto y resultados clave



El Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional cuenta con un proyecto de Política Nacional de Corresponsabilidad de los Cuidados (actualmente en su fase final de formulación), tras un proceso de validación participativa con actores estatales, organizaciones de la sociedad civil y agencias de cooperación internacional.



Bolivia conformó una comisión de alto nivel, integrada por representantes de 10 ministerios, la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia (FAM) y la Asociación de Municipalidades de Bolivia (AMB), con el fin de liderar e impulsar la aprobación e implementación de la política nacional de cuidados.



El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural, a través del Viceministerio de Micro y Pequeña empresa y Artesanías, recibió la propuesta de Política para el Reconocimiento del Trabajo Doméstico no Remunerado y las Prácticas de Reproducción Social en Microempresas y Unidades Productivas, que tiene el objetivo de avanzar en la equidad de género en los ámbitos laboral y productivo (2025).



Existen mecanismos de articulación entre niveles de gobierno gracias a los espacios de intercambio llevados a cabo entre municipios y el nivel central, orientados a alinear las políticas locales con la futura política nacional de cuidados.



Bolivia cuenta con un curso virtual que fortalece las capacidades, conocimientos y habilidades para la incorporación del enfoque de corresponsabilidad en la planificación pública. A la fecha, 50 personas, funcionarias de 16 municipios, han culminado con éxito el proceso de formación.



21 formadores en Gestión Empresarial (11 mujeres y 10 hombres), que capacitan en habilidades empresariales a emprendedoras del municipio de La Paz, adquirieron nuevos conocimientos y reforzaron sus capacidades a través de la formación sobre negocios sostenibles con enfoque de género y economía del cuidado.



Los municipios de El Alto y Santa Cruz de la Sierra cuentan con propuestas de políticas municipales de cuidados que fueron elaboradas mediante procesos participativos con mujeres de organizaciones del territorio, consolidando un movimiento local de apropiación del enfoque de corresponsabilidad de los cuidados.



Los municipios de El Alto, Viacha, Achacachi, Montero, Warnes y Santa Cruz poseen diagnósticos especializados sobre el estado de los centros de cuidado.



Comunidades de los pueblos aimaras, quechuas y amazónicos cuentan con diagnósticos sobre la organización comunitaria del cuidado.



Los municipios de Cochabamba (2019), Ascensión de Guarayos (2023), Tarija (2023), Quillacollo (2024) y Colcapirhua (2022) tienen normas municipales de cuidados que promueven la corresponsabilidad social del cuidado desde el ámbito local.



26 centros, en los municipios de El Alto, Viacha, Achacachi, Montero, Warnes y Santa Cruz (seis municipios), contarán con equipamiento y materiales para ofrecer servicios de cuidados mejorados.

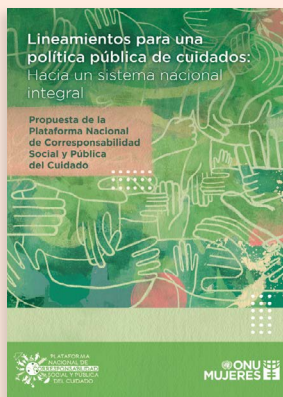


Al menos 2 zonas rurales de los municipios de El Alto, Viacha, Achacachi, Montero, Warnes y Santa Cruz ejecutarán un modelo piloto de cuidados comunitarios, para contribuir a reducir las brechas geográficas en el acceso al derecho al cuidado.



ONU Mujeres Bolivia ha publicado un producto de conocimiento que brinda lineamientos para políticas públicas nacionales de cuidados, con base en la experiencia local. Está por publicar un nuevo documento que contiene los hallazgos del diagnóstico sobre la organización del cuidado en comunidades indígenas aimaras, quechuas y amazónicas de Bolivia.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Lineamientos para una política pública de cuidados:
Hacia un sistema nacional integral. | Propuesta de la
Plataforma Nacional de Corresponsabilidad Social
y Pública del Cuidado



Brasil



En Brasil, si bien la política nacional de cuidados entró en vigor en diciembre de 2024, se prevé que en el año 2025 se ponga en marcha un plan nacional que incluya medidas de aplicación a nivel estatal y municipal.

A nivel subnacional, la ciudad de Belém do Pará se ha convertido en el municipio pionero en el desarrollo del Sistema Municipal de Cuidados, a través del proyecto *Ver-o-Cuidado*. Esta iniciativa fue gestionada por la alcaldía de Belém en colaboración con ONU Mujeres y cuenta con el apoyo financiero de Open Society Foundations (OSF). Implementado a través de un comité gestor que cuenta con la participación de 11 instituciones públicas municipales¹ y el liderazgo de la Fundación Papa Juan XXIII (Funpapa)², el proyecto buscó fortalecer la sociedad del cuidado con un enfoque intersectorial y articulado con el nivel nacional.

La experiencia piloto desarrollada en Belém ha sido reconocida y visibilizada en espacios clave para la construcción de la Política y el Plan Nacional de Cuidado en Brasil. A través de ONU Mujeres, miembro observador activo del Grupo de Trabajo Interministerial sobre Cuidados (GTI-Cuidados), se compartieron valiosas lecciones aprendidas del proyecto de Belém como modelo de referencia.

- 1 Comité gestor formado por: Fundación Papa Juan XXIII (Funpapa), Secretaría Municipal de Administración de Belém (Semad), Secretaría Municipal de Educación de Belém (Semec), Secretaría Municipal de Salud de Belém (Sesma), Banco Popular de Belém, Coordinación de Mujeres de Belém (Combel), Coordinación Antirracista (Coant), Coordinación de Políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Copsan), Coordinación de Diversidad Sexual (CDS), Coordinación de Comunicación Social de Belém (Comus), Instituto Municipal de Atención a la Salud de los Servidores Públicos de Belém (Iasb).
- 2 La Fundación Papa Juan XXIII actúa como institución responsable de las políticas de asistencia social de la alcaldía de Belém do Pará.

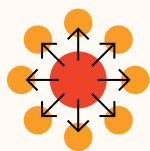
Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha acompañado técnicamente a la Alcaldía de Belém en la implementación del piloto local de cuidados a través de diversas estrategias:

- Brindando asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades a través de la formación a personal del sector público en diseño, implementación y monitoreo de políticas de cuidados. Así mismo, se implementaron procesos de capacitación dirigidos a organizaciones de la sociedad civil en incidencia para políticas de cuidados y se prestó apoyo a las organizaciones de gobierno y no gubernamentales para ejecutar el plan de trabajo del Comité Municipal de políticas de cuidado de Belém.
- Colaborando con la alcaldía de Belém en procesos de investigación y planificación estratégica, a través del mapeo georreferenciado sobre la oferta y demanda de cuidados y el desarrollo de un diagnóstico participativo en la municipalidad para fundamentar la toma de decisiones.
- Realizando análisis de costos y sostenibilidad: elaboración de informes sobre el costo e impacto económico de la expansión de los servicios de cuidados, además de la transferencia del simulador de políticas de cuidados para su uso por los tomadores de decisiones.
- Promocionando espacios de debate estratégico e intercambio de experiencias de cuidados: organización de eventos, seminarios, facilitar la participación de representantes de gobierno y sociedad civil en espacios internacionales.



Impacto y resultados clave



La ciudad de Belém do Pará cuenta con un Sistema Municipal de Cuidados, a través del proyecto *Ver-o-Cuidado*. Esta experiencia piloto será replicada en otros municipios y ha brindado aportes significativos a la política nacional de cuidados.



El Sistema Municipal de Cuidados de Belém tiene establecidos mecanismos de gobernanza y ejecución entre los que se destaca el Comité Directivo compuesto por 11 órganos municipales de las áreas de educación, salud, economía, equidad de género, antirracismo, diversidad sexual, seguridad alimentaria y comunicación.



El gobierno de Belém do Pará cuenta con un comité mixto, creado mediante decreto, conformado por el gobierno y de la sociedad civil. Este comité tiene el objetivo de diseñar la política municipal de cuidados incorporando las voces y necesidades de las mujeres y analizando las competencias y capacidades del gobierno de la ciudad.



70 gestoras públicas del gobierno municipal de Belém fortalecieron sus conocimientos en materia de formulación, implementación y monitoreo de políticas y sistemas de cuidados. Actualmente, este curso se está transformando en una versión de aprendizaje electrónico, en colaboración con el gobierno federal y la Escuela Nacional de Administración Pública, y estará disponible para funcionarios públicos de todo el país.



33 líderes de 16 organizaciones de la sociedad civil fortalecieron sus capacidades en materia de incidencia para los cuidados y más de 300 mujeres cuidadoras remuneradas y no remuneradas adquirieron nuevos conocimientos sobre economía de cuidado.



Belém cuenta con la Red de Activistas de Cuidado de Belém, conformada por 13 organizaciones de mujeres de la ciudad. La red permite posicionar la voz de las mujeres en los procesos de toma de decisiones en la implementación del Sistema Municipal de Cuidados.



51 personas cuidadoras fortalecieron sus conocimientos en el curso sobre corresponsabilidad de los cuidados, en el que se abordaron temas como la comunicación para el cambio cultural.



Existen mecanismos de comunicación que han permitido intercambios con otros municipios de América Latina que cuentan con sistemas de cuidados en funcionamiento.



ONU Mujeres Brasil ha publicado 5 productos de conocimiento que brindan aportes relevantes desde la experiencia de Belém do Pará para la creación de políticas de cuidados.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL

 <p>CAIXA DE FERRAMENTAS Promovendo incidência em prol da sociedade do cuidado</p>	<p>Caixa de ferramentas - Promovendo a incidência em prol da sociedade do cuidado</p> 	 <p>Diagnóstico Participativo Organização Social do Cuidado em Belém - PA</p>	<p>Diagnóstico participativo - Organização Social do Cuidado em Belém</p> 
 <p>GUIA DE BOAS PRÁTICAS PARA COMUNICAR O CUIDADO</p>	<p>Guia de boas práticas para comunicar o cuidado</p> 	 <p>Estimativa de custos e impactos da ampliação dos serviços de cuidado em Belém do Pará, Brasil</p>	<p>Estimativas de custos e impactos da ampliação dos serviços de cuidado em Belém do Pará</p> 



mapadocuidadobelem.com.br



Chile



En Chile, las políticas de cuidado se enmarcan en el Sistema Intersectorial de Protección Social. En noviembre de 2023, el gobierno presentó los lineamientos del futuro Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados de Chile, Chile Cuida, como resultado de los diálogos “Hablemos de Cuidados”. Chile Cuida busca articular servicios, programas e instituciones para brindar apoyo a personas en situación de dependencia y a sus cuidadoras.

Los sistemas de cuidados a nivel local han experimentado un desarrollo significativo con el objetivo de construir un Sistema Integral de Cuidados. Las municipalidades que participan del programa Red Local de Apoyos y Cuidados (RLAC) implementan el programa Chile Cuida que incluye beneficios tales como servicios de atención domiciliaria o servicios especializados. A la fecha, la RLAC se encuentra presente en 155 comunas y se espera que durante el 2026 la iniciativa alcance a 75.000 personas con dependencia severa registradas en el Registro Social de Hogares en las 346 comunas del país.

En noviembre de 2024, el ejecutivo presentó un proyecto de ley que busca dotar de sostenibilidad a Chile Cuida y fortalecerlo, reconocer el derecho al cuidado y crear el Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados (SNAC). Además, en marzo de 2025 se lanzó la Política y el Plan Nacional de Apoyos y Cuidados (PNAC), estableciendo lineamientos para la implementación del SNAC a través de un trabajo intersectorial e instalación progresiva y territorial.

El rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres, en cooperación con diversas agencias internacionales y actores nacionales, desempeña un papel clave en la promoción de políticas de cuidado en Chile.

A nivel nacional, desde 2022, ONU Mujeres ha acompañado y otorgado asistencia técnica al Ministerio de Desarrollo Social y Familia participando en el diseño y discusión legislativa para

la creación del SNAC y la PNAC. Durante 2023, ONU Mujeres apoyó el proceso de diálogo social convocado por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia para conversar sobre las necesidades de cuidado y expectativas sobre el SNAC, sistematizando los resultados e incluyendo un análisis socioeconómico de cada región, contribuyendo al desarrollo de políticas y planes de cuidados regionales y locales.

Durante 2025, en alianza con los gobiernos nacional, regional y local, ONU Mujeres promueve diálogos interseccionales sobre la relación del cuidado con factores sociales, culturales y territoriales (como población indígena, movilidad humana, ruralidad o cambio climático, entre otros). Este proceso culminará con fichas temáticas para fortalecer la implementación territorial del SNAC y posicionar la interseccionalidad del cuidado en la agenda regional. Igualmente, desarrolla un ejercicio de costeo que permitirá proyectar el impacto de la expansión progresiva de los servicios y programas de cuidados que ofrece Chile Cuida.

ONU Mujeres, en alianza con OIT, ha acompañado y apoyado a organizaciones de gobierno con iniciativas para el fortalecimiento de capacidades para mujeres cuidadoras en territorios con el objetivo de reconocer el trabajo de cuidados y reforzar los conocimientos en derechos laborales. El proceso de formación viabilizó la creación de tres nuevos perfiles para personas cuidadoras. Además, se desarrollaron estrategias regionales para la implementación de planes de cuidados, apoyadas por la SUBDERE y otros organismos internacionales.

Impacto y resultados clave



A nivel nacional, se llevó a cabo un masivo diálogo social que permitió diagnosticar las necesidades reales de cuidados en Chile y las expectativas respecto del SNAC, alcanzando las voces de más de 12.000 personas a lo largo de todo el país, 80 % de ellas mujeres.



A nivel subnacional, ONU Mujeres publicó el documento *La territorialidad de los cuidados en Chile* que presenta los resultados de los diálogos e incluye un análisis socioeconómico para cada región. La publicación es una contribución para el desarrollo de políticas y planes de cuidados regionales y locales.



Desde 2022, en la Región de Magallanes, Puerto Natales y Punta Arenas cuentan con mecanismos de coordinación interinstitucional que benefician a personas cuidadoras y que precisan de cuidados.



Desde 2023, 57 mujeres cuidadoras de la Región de Valparaíso reciben una remuneración mensual equivalente al ingreso mínimo mensual por su trabajo de cuidado a familiares con dependencia moderada o severa. Esta iniciativa es parte del programa “Reconocimiento al trabajo de cuidados para beneficiarias del Programa Inversión en la Comunidad”.



Las personas que habitan la Comuna de Renca cuentan con un Sistema Comunal de Cuidados, Renca te Cuida, el cual articula servicios de cuidados y fomenta la corresponsabilidad de cuidados mediante espacios comunitarios específicos: el Centro Diurno para Adultos Mayores (CEDIAM), el Centro Rehue para Personas con Discapacidad y la Guardería Comunitaria.



Las personas que habitan la Comuna de Santiago pueden acceder a los servicios del Sistema Barrial de Cuidados, STGO te Cuida, que ofrece atención social, salud mental y mediación legal con enfoque de género e interculturalidad, implementando espacios como Casa Igualdad y el Centro de Adulto Mayor.



En 2023, diversos gobiernos regionales recibieron asesoría y acompañamiento técnico para la construcción de los *Planes Regionales de Cuidado* y la creación de la *Red Cuidar*, encargada de su implementación desde la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), con el apoyo de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).



155 comunas de Chile cuentan con la Red Local de Apoyos y Cuidados (RLAC), con la meta de alcanzar cobertura nacional.



300 cuidadoras primarias de las regiones de Araucanía, Antofagasta y Metropolitana fortalecieron sus conocimientos en derechos laborales con el fin de promover la formalización del trabajo de cuidado. El proceso contó con la intervención de ONU Mujeres y OIT, en colaboración con el SENCE (Servicio Nacional de Capacitación y Empleo) y ChileValora (Comisión del Sistema Nacional de Certificación de Competencias Laborales).



Promoción de la corresponsabilidad en los cuidados a través de la incorporación progresiva del sector privado a través de la red Empresas Chile Cuida.



ONU Mujeres Chile ha desarrollado 6 productos de conocimiento en materia de cuidados, destacándose el documento *Hacia la Sociedad del Cuidado: Experiencias Locales. Territorios que Cuidan* que recopila buenas prácticas en cuidados a nivel local en Chile y América Latina. Este documento se elaboró junto con la OIT, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Asociación Chilena de Municipalidades.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL

<p>CUIDADOS EN CHILE AVANZANDO HACIA UN SISTEMA INTEGRAL DE CUIDADOS</p> <p>ONU MUJERES</p>	<p>Cuidados en Chile Avanzando hacia un sistema integral de cuidados</p>	<p>PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE MUJERES: CONSTRUYENDO LA SOCIEDAD DEL CUIDADO</p> <p>ONU MUJERES</p>	<p>Participación política de mujeres: construyendo la sociedad del cuidado</p>
<p>LA TERRITORIALIDAD DE LOS CUIDADOS EN CHILE Principales resultados regionales de los diálogos ciudadanos hacia la construcción del Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados.</p> <p>ONU MUJERES</p>	<p>La territorialidad de los cuidados en Chile Principales resultados regionales de los diálogos ciudadanos hacia la construcción del Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados.</p>	<p>HABLEMOS DE CUIDADOS Principales resultados de los diálogos ciudadanos hacia la construcción del Sistema Nacional e Integral de Cuidados</p> <p>hablamos de cuidados</p> <p>ONU MUJERES</p>	<p>Hablemos de Cuidados Principales resultados de los diálogos ciudadanos hacia la construcción del Sistema Nacional e Integral de Cuidados</p>

Colombia



Colombia ha avanzado significativamente en la incorporación de los cuidados en su agenda de desarrollo gracias a una activa masa crítica de plataformas de sociedad civil, especialmente de mujeres, feministas y academia que han posicionado el tema. Esta incidencia permanente ha permeado espacios como las mesas intersectoriales de economía del cuidado y economía feminista.

Desde 2010, con la Ley 1413, se reguló la inclusión de la economía del cuidado en el sistema de cuentas nacionales, permitiendo la implementación de la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (ENUT), en tres ocasiones, y el cálculo del aporte del trabajo no remunerado al PIB, actualmente estimado en un 19,6 % (DANE, Cuenta Satélite de Economía del Cuidado 2021). Además, se creó la Comisión Intersectorial de Economía del Cuidado a nivel nacional.

En 2025, el Gobierno Nacional aprobó el Documento CONPES³ 4143 de la Política Pública Nacional de Cuidado, un hito trascendental en la historia social y económica del país y un compromiso plasmado desde la creación del Ministerio de Igualdad y Equidad. El Sistema Nacional de Cuidado es el resultado de un trabajo conjunto liderado por el Ministerio de Igualdad y Equidad y el Departamento Nacional de Planeación (DNP), en articulación con 15 ministerios y 34 entidades, a través de más de 180 mesas técnicas y una ruta de participación ciudadana que consultó a más de mil personas en todo el país, incluyendo cuidadoras, comunidades y expertas.

A nivel territorial, los avances en la implementación de políticas de cuidado se han consolidado en gobiernos locales desde el periodo 2020-2023, destacándose el Sistema Distrital de Cuidados de Bogotá. Para el periodo 2024-2027, 31 gobiernos territoriales han incluido en sus planes de desarrollo la creación de sistemas locales de cuidado o políticas públicas relacionadas.

3 El Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) es la máxima autoridad nacional de planificación y se desempeña como organismo asesor del Gobierno en todos los aspectos relacionados con el desarrollo económico y social del país. Para lograrlo, coordina y orienta a los organismos encargados de la dirección económica y social en el Gobierno, a través del estudio y aprobación de documentos sobre el desarrollo de políticas generales que son presentados en sesión.

Desde 2022, el Gobierno Nacional ha desarrollado instrumentos adicionales de política como el Programa Nacional de Cuidado y el Fondo para la Superación de las Brechas de Desigualdad Poblacional e Inequidad Territorial (Ley 2294 de 2023), que financia iniciativas locales de cuidado. También ha impulsado pilotos de cuidados comunitarios y rutas del cuidado en zonas rurales a través de buses y rutas fluviales.

En Bogotá, el Sistema Distrital de Cuidados (SIDICU) se institucionalizó en 2023 mediante el Acuerdo 893 y se basa en estrategias como la georreferenciación de oferta y demanda de cuidados, la reorganización territorial de infraestructura y planificación urbana y la implementación de servicios innovadores como las manzanas del cuidado⁴, unidades móviles de atención, y estrategias de redistribución del trabajo de cuidado con énfasis en masculinidades.

Otras ciudades y departamentos también han impulsado iniciativas relevantes, como el Sistema Distrital de Cuidados de Cali, el de Medellín, la estrategia ‘Red Abrigo Boyacá’ y el Sistema Departamental de Cuidados de Antioquia, entre otros. Estos avances han cimentado las bases del Sistema Nacional de Cuidados.

El rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha desempeñado un papel clave en el impulso de la agenda de cuidados en Colombia, mediante asistencia técnica al proceso de trámite de la normatividad para incluir el trabajo de cuidados en el sistema de estadísticas nacionales y ejecutar estrategias para incluir el trabajo de cuidados en las estadísticas nacionales y cofinancia la Mesa Intersectorial de Economía del Cuidado⁵.

En materia de datos, ha brindado asistencia técnica para la ENUT y ha elaborado estudios sobre la distribución del trabajo de cuidado y su impacto en la igualdad de género, en el marco del programa “*Las Mujeres Cuentan*”. Así mismo, ONU Mujeres apoya la creación y fortalecimiento de los sistemas de cuidados locales y promueve el cambio cultural a través de campañas de comunicación y pedagogía, con énfasis en masculinidades corresponsables.

4 <https://manzanasdelcuidado.gov.co/>

5 La Mesa Intersectorial de Economía del Cuidado -MIEC es un equipo de organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas y políticas, que mantiene una permanente interlocución con entidades del Estado, comprometidas con el desarrollo de un Sistema Nacional de Cuidado. La Mesa Intersectorial de Economía del Cuidado está integrada por: Mesa Economía Feminista; Fundación Friedrich Ebert Stiftung – FESCOL; Fundación Bien Humano; OXFAM; Sisma Mujer; Dejusticia; Escuela Nacional Sindical – ENS; Central Unitaria de Trabajadores – CUT; Central de Trabajadores Colombianos – CTC; Universidad de los Andes; Universidad del Rosario; Ángela María Robledo H.R. a la Cámara; Angélica Lozano H.R. a la Cámara; Jorge Robledo H.R. al Senado; Ministerio de Trabajo; Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE; Departamento Nacional de Planeación – DNP

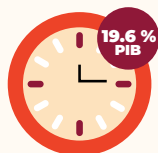
ONU Mujeres ha impulsado diversos proyectos estratégicos en Colombia para consolidar la economía del cuidado como una prioridad en la agenda pública. Estas iniciativas han involucrado cooperación internacional, asistencia técnica, desarrollo de capacidades y promoción de políticas innovadoras en distintos niveles de gobierno. A continuación, se presentan algunos de los principales proyectos implementados con visión territorial:

- **Cuidados y reincorporación (2019-2023):** este proyecto se llevó a cabo con el apoyo del Peacebuilding Fund, en alianza con la Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN), el Consejo Nacional de Reincorporación (CNR) Comunes, UNICEF y PNUD. Tuvo el objetivo de abordar la relación entre la economía del cuidado y la reincorporación de excombatientes, especialmente mujeres, mediante la implementación del Modelo de Cuidado Comunitario con Perspectiva de Género en el Proceso de Reincorporación.
- **Proyecto Entornos que cuidan (2023 - presente):** en alianza con la Embajada de Canadá, este proyecto busca desarrollar soluciones innovadoras para abordar la desigual distribución del trabajo de cuidados en Colombia, con especial énfasis en la construcción y consolidación del Sistema Nacional de Cuidado y en el fortalecimiento de iniciativas locales.
- **Programa multipaís Cuidados no remunerados, discapacidad y enfoques transformadores de género (2024-2026):** en alianza con varias agencias de Naciones Unidas y con el apoyo del Global Disability Fund, el programa se implementa de manera simultánea en 5 países (Colombia, Panamá, Tanzania, Mozambique, Kenya). El principal objetivo es promover el derecho a una vida independiente para las personas con discapacidad, especialmente las mujeres, y mejorar el bienestar de las personas cuidadoras no remunerados que prestan apoyo a familiares con discapacidad.

Impacto y resultados clave



Colombia cuenta con la Política Nacional de Cuidado (CONPES 4143 de 2025), aprobada como resultado de un proceso participativo que involucró a más de mil personas en todo el país.



Colombia tiene a disposición datos específicos sobre el uso del tiempo, gracias a la actualización de la ENUT, así como del análisis de información que ha puesto en evidencia que el trabajo de cuidados contribuye en un 19.6 % al PIB.



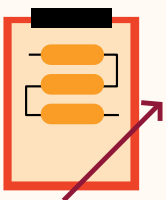
Colombia cuenta con un programa de fortalecimiento a organizaciones de cuidado comunitario apoyado desde el proyecto Entornos que cuidan, liderado por la Universidad Simón Bolívar en articulación con el Ministerio de Igualdad y Equidad.



Se ha logrado posicionar narrativas y argumentos hacia el cambio cultural, a través de estrategias de comunicación y pedagogía con énfasis en la corresponsabilidad y las masculinidades responsables.



31 gobiernos territoriales han incluido políticas de cuidado en sus planes de desarrollo 2024-2027.



La ciudad de Bogotá cuenta con el Sistema Distrital de Cuidados (SIDICU) y el departamento de Antioquia con el Sistema Departamental de Cuidado que han sido consolidados gracias al apoyo de ONU Mujeres. Las ciudades de Cali, Medellín, Manizales y Pasto también tienen sistemas integrales de cuidados en funcionamiento.



Bogotá mantiene una georreferenciación de la oferta y demanda de cuidados que ha servido para la definición de áreas prioritarias de intervención. En la ciudad se implementan estrategias de territorialización, como las manzanas de cuidados y las unidades móviles de atención. Bogotá cuenta con servicios de cuidado domiciliarios y relevos para aliviar las cargas de las personas cuidadoras, así como programas de trabajo decente y formación para personas cuidadoras, incluyendo certificaciones y acceso a empleo formal.



Los municipios de Quibdó, Cumbal, Villavicencio y el departamento del Cauca han fortalecido sus sistemas integrales de cuidados, cuentan con diagnósticos territoriales de oferta y demanda de cuidado y la definición de lineamientos técnicos para la implementación de servicios de cuidado a nivel local.



La ciudad de Villavicencio cuenta con un piloto para el diseño e implementación de servicios de cuidados y apoyos, con miras a su posterior réplica en otros territorios. Este proceso contará con la participación de organizaciones de personas con discapacidad. Además, se prevé una capacitación de formadoras en políticas, sistemas y herramientas de atención integral transformadora de género para 50 mujeres con discapacidad.



5 organizaciones de la sociedad civil y organizaciones de mujeres y cuidadoras recibieron fondos concursables para implementar iniciativas de reconocimiento de los cuidados, promover su incidencia en la agenda pública y promover el cuidado como un derecho.



ONU Mujeres Colombia ha publicado 10 productos de conocimiento como resultado de su trabajo de asesoría técnica y acompañamiento al gobierno nacional y gobiernos subnacionales para el fortalecimiento de los sistemas integrales de cuidados y la garantía del derecho al cuidado.



PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL

Aportaciones a la preparación de un sistema de indicadores de cuidado

La ampliación de la licencia de paternidad en Colombia: análisis costo - beneficio y de impacto fiscal

Tiempo de cuidados: las cifras de la desigualdad

Boletín estadístico: Cuidado no remunerado en Colombia: brechas de género

Experiencias promisorias de masculinidades no violentas y corresponsables en el ámbito de los cuidados en Colombia y otros países de América Latina y el Caribe

Dimensiones de Género en la crisis del COVID-19 en Colombia: Impactos e implicaciones son diferentes para mujeres y hombres

El cuidado: una apuesta de articulación y corresponsabilidad

Las actividades de cuidado son las acciones que todos y todas realizamos para mantener nuestra vida y la de las personas con las que vivimos, desde el nacimiento hasta la vejez, en un contexto de diversidad, tanto del territorio y dentro de las personas que por su edad y capacidad requieren apoyo para desarrollar sus actividades cotidianas.

El trabajo de cuidado se realiza de manera no remunerada y remunerada

En Colombia:

- 30 millones de personas cuidan
- 18 millones de cuidadas
- 12 millones de cuidadores
- 77% de cuidadas
- 23% de cuidadores

Las mujeres realizan 76% de todo el cuidado no remunerado, destinan 7 horas 14 minutos diariamente, más del doble que los hombres.

La mayor parte del trabajo de cuidado en todo el mundo es realizado por cuidadoras y cuidadores no remunerados, lo que impacta negativamente en la propia vida de las cuidadoras.

Trabajo de cuidado no remunerado:

- Trabajo doméstico: 39.8%
- Cuidado de personas mayores: 13.8%
- Cuidado de personas con discapacidad: 14.8%
- Cuidado de personas con enfermedades crónicas: 11.8%
- Cuidado de personas con problemas de salud mental: 8.7%

Estándares mínimos de economía del cuidado en contextos de reincorporación económica

ESTÁNDARES MÍNIMOS DE ECONOMÍA DEL CUIDADO EN CONTEXTOS DE REINCORPORACIÓN ECONÓMICA

Infografía: Cuidado no remunerado: la igualdad de género inicia en el hogar

CUIDADO NO REMUNERADO: LA IGUALDAD DE GÉNERO INICIA EN EL HOGAR

En Colombia, la participación de mujeres en el cuidado no remunerado representa el 20% del PIB. Según el estudio de la ONU Mujeres, el cuidado no remunerado representa el 20% del PIB.

30 millones de personas cuidan

60% de las cuidadas son mujeres

40% de los cuidadores son mujeres

El 76% del cuidado no remunerado es realizado por mujeres

7 horas 14 minutos de tiempo diario dedicado al cuidado no remunerado por las mujeres

3 horas 14 minutos de tiempo diario dedicado al cuidado no remunerado por los hombres

CARGA TOTAL DE TRABAJO DOMÉSTICO, DISTRIBUCIÓN DEL TRABAJO ENTRE MUJERES Y HOMEBRES

La carga total de trabajo doméstico en Colombia es de 12.39 millones de horas al año. Las mujeres realizan el 80% de este trabajo, lo que equivale a 10.11 millones de horas al año. Los hombres realizan el 20% de este trabajo, lo que equivale a 2.28 millones de horas al año.

Bases para un nuevo modelo de desarrollo con igualdad de género

Bases para un nuevo Modelo de Desarrollo con igualdad de género



Ecuador



Ecuador promulgó, en 2023, la Ley Orgánica de Cuidado Humano que establece la construcción del sistema nacional de cuidados y refuerza los derechos de las personas trabajadoras en sus responsabilidades de cuidados. El Estado ha avanzado en la creación del sistema nacional de protección social, que incluye el sistema de cuidados como pilar fundamental y la capacitación del personal del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). También, con el apoyo de ONU Mujeres se han logrado recabar datos sobre el mapeo y cobertura de servicios.

En 2024 el Ministerio de Inclusión Económica y Social firmó un acuerdo para consolidar la política nacional y el sistema de cuidados, así como el modelo de gestión y sostenibilidad. A nivel local, varios gobiernos provinciales y cantonales han avanzado en la creación de espacios y servicios de cuidados adaptados a los territorios, incluyendo servicios de cuidado infantil, apoyo a mujeres cuidadoras, empoderamiento económico y autocuidado. Sin embargo, aún hay muchos territorios que no cuentan con estas políticas.

Con el apoyo de ONU Mujeres, algunos modelos locales están siendo consolidados y se han compartido experiencias exitosas sobre sistemas de cuidados seguros y sostenibles, en colaboración con la Asociación de Municipalidades del Ecuador, la red de mujeres, autoridades locales y la Iniciativa de Paridad de Género.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

El rol de ONU Mujeres en Ecuador ha cobrado especial importancia en el fortalecimiento y asistencia técnica brindada a los gobiernos subnacionales. Con ellos, ONU Mujeres ha trabajado en el desarrollo de instrumentos de política, modelos de gestión y programas de fortalecimiento de capacidades para la construcción de sistemas locales de cuidados, que puedan ser impulsados desde el territorio y con participación de la comunidad.

En Quito, se ha recopilado información crucial sobre la organización social de los cuidados, mapeo de servicios, demanda, oferta y brechas. Se está acompañando el diseño de la agenda de política y el sistema de servicios en colaboración con UNICEF, enfocándose en el desarrollo infantil y el modelo de gestión. Además, se está trabajando en la priorización de territorios para promover los servicios de cuidado directo, componente de cuidadoras y costeo del sistema.

En los cantones de Lago Agrio e Ibarra se ha apoyado el piloto de modelos de cuidados comunitarios, con la participación de población en movilidad humana y de acogida, promoviendo la ruptura de estereotipos de género mediante la participación de hombres en el trabajo de cuidados. Estas iniciativas buscan promover los cuidados como una vía de empleabilidad para ambos géneros y fomentar la construcción comunitaria del servicio, centrado en las necesidades de las mujeres como cuidadoras principales.

Los modelos de Quito, Ibarra y Lago Agrio se incluirán en una caja de herramientas que se difundirá a través de la Asociación de Municipalidades del Ecuador, con el apoyo de ONU Mujeres en el marco del proyecto “Transformando las economías. Hacia el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en América Latina y el Caribe”⁶, financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) desde 2024, para ampliar su alcance e impacto.

Entre las iniciativas clave desarrolladas para la creación de sistemas integrales de cuidados a nivel local se destacan:

- **Iniciativa para expandir el sistema de protección social para hombres y mujeres en la informalidad: Mi Futuro es Hoy (2020-2022).** Esta buscó la incorporación de jóvenes de 18 a 29 años provenientes de la economía informal al sistema de protección social y la promoción del sector de cuidados como generador de empleo.
- **Servicios locales de cuidado con base comunitaria “Cuidando en Comunidad” en Ibarra y Lago Agrio.** Esta iniciativa respondió a los desafíos de los servicios de cuidados existentes mediante un modelo comunitario, integrando la atención infantil, la sensibilización a familias y la participación comunitaria.
- **Sistema Local de Cuidados: Quito *Ciudad cuidadora*.** Desde 2023, se trabaja en el diseño del modelo de “ciudades cuidadoras” en el Distrito Metropolitano de Quito, basado en la creación de territorios de cuidado que incluyen atención directa, apoyo a personas cuidadoras y prevención de la violencia basada en género.

6 [Proyecto Transformando las economías. Hacia el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en América Latina y el Caribe.](#)

Impacto y resultados clave



Ecuador cuenta con legislación específica sobre cuidados mediante la promulgación de la Ley Orgánica de Cuidado Humano.



Se han alcanzado avances en el desarrollo de lineamientos para la política pública e insumos para el reglamento de la Ley de Cuidado Humano, entre los que se destaca la propuesta de modelos de gestión, servicios de atención nacional y de distintos niveles territoriales.



3 mesas de diálogo llevadas a cabo con delegados de entidades públicas, organizaciones sindicales y trabajadoras remuneradas del cuidado y representantes del sector productivo, para la construcción del reglamento de la Ley Orgánica de Cuidado Humano.



2.7 millones de visitas alcanzó la campaña *Hablemos la plena*, enfocada en alentar a las trabajadoras y trabajadores jóvenes informales a que conozcan su derecho a la protección social, incluido el derecho a la licencia de paternidad, para fomentar la corresponsabilidad en el cuidado.



15 empresas del sector privado fueron sensibilizadas sobre la importancia de promover la igualdad de género y la corresponsabilidad en el cuidado.



186 personas cuidadoras del sector informal y comunitario, padres y madres jóvenes fortalecieron sus capacidades y participaron en la construcción de modelos de negocio social de provisión de cuidados en Guayaquil y un modelo de gestión de un centro de atención a comerciantes en Machala.



61 personas de los gobiernos locales fortalecieron sus conocimientos para la inclusión de los cuidados como eje de políticas de protección social.



4 ciudades de Ecuador cuentan con diagnósticos y análisis sobre la oferta de servicios y demanda de cuidados, brechas de protección social y financiamiento, realizados en las ciudades de Quito, Guayaquil, Loja y Machala.



93 jóvenes se beneficiaron del proceso de sensibilización en promoción de la corresponsabilidad del cuidado: implementación de modelos de masculinidades cuidadoras y sensibilización sobre licencias parentales.



2.838 jóvenes se beneficiaron de cursos referentes a cuidados del adulto mayor y la primera infancia, así como en habilidades blandas para la empleabilidad.



4 ciudades cuentan con instrumentos normativos y de gestión para la implementación de servicios de cuidados.



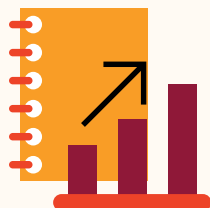
91 familias beneficiadas a través del programa pilotaje en cuidados en Guayaquil y Machala.



23 delegados de las instituciones públicas del Gabinete Sectorial del Sector Productivo fueron capacitados en aspectos conceptuales, legales y en la implementación de sistemas de cuidado.



Las ciudades de Machala, Loja y Guayaquil cuentan con modelos de servicios locales de cuidados para apoyar a padres y madres jóvenes en situación de informalidad. Además, en estas ciudades se recopilieron insumos para la formulación de una propuesta de política pública de cuidados escalable a nivel nacional.

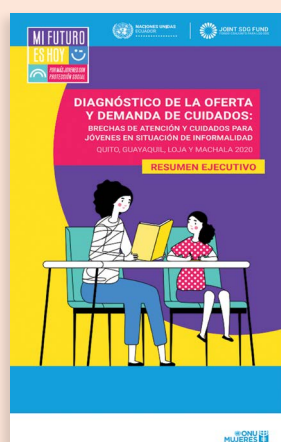


ONU Mujeres Ecuador ha publicado los resultados del Diagnóstico de la oferta y demandas de cuidado de las ciudades de Quito, Guayaquil, Loja y Machala, como un aporte de conocimiento y datos para la toma de decisiones, así como para el diseño e implementación de un sistema nacional de cuidados.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Diagnóstico de la oferta y demandas de cuidados en Quito, Guayaquil, Loja, Machala



Resumen Ejecutivo del Diagnóstico de la oferta y demandas de cuidados en Quito, Guayaquil, Loja, Machala



Impacto y resultados del proyecto Mi Futuro es Hoy



México



México ha avanzado significativamente en el reconocimiento del derecho al cuidado y la implementación de Sistemas de Cuidados a nivel nacional y local.

A nivel nacional, a fines de 2020, la Cámara de Diputados aprobó una reforma (Boletín N°.44627) que eleva a rango constitucional el derecho al cuidado y establece la obligación del Estado de promover la corresponsabilidad entre hombres y mujeres, modificando los artículos 4 y 73 de la carta magna y facultando al Congreso a crear el Sistema Nacional de Cuidados. La iniciativa quedó a la espera de su aprobación en el Senado.

En octubre de 2023, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) dictó una sentencia⁸ donde se reconoce por primera vez el derecho al cuidado como un derecho humano, enfatizando la responsabilidad del Estado en la protección y garantía del derecho a cuidar, a ser cuidado y al autocuidado.

En enero de 2025, la presidenta Claudia Sheinbaum crea la Secretaría de las Mujeres, con el objetivo de implementar la Política Nacional de Igualdad Sustantiva, la perspectiva de género y la erradicación de la violencia contra las mujeres. Además, la Secretaría tiene el objetivo de coordinar la Política Nacional de Cuidados. Esto implicaría el desarrollo de una nueva iniciativa que considere los cambios en las atribuciones institucionales de la Secretaría de las Mujeres, el Sistema de Desarrollo Integral de la Familia y el Instituto Mexicano del Seguro Social, entre otros.

A nivel local, la Ciudad de México fue pionera en consagrar este derecho en su Constitución Política de 2017, estableciendo la obligación de crear un sistema de cuidados universal y accesible. En octubre de 2024 se lanzó el Sistema Público de Cuidados de la Ciudad de México. Otros estados y municipios también han impulsado políticas de cuidados, destacando:

7 México – Proyecto de reforma constitucional. <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/camara/Comunicacion/Boletines/2020/Noviembre/18/4462-La-Camara-de-Diputados-aprueba-reforma-constitucional-en-materia-de-SistemaNacional-de-Cuidados>

8 Sentencia que reconoce el derecho al cuidado como un derecho humano: <https://www.internet2.scjn.gob.mx/red2/comunicados/noticia.asp?id=7568>

- Zapopan, con el programa *Nos toca cuidar*, dirigido a infancias, personas con discapacidad, adultas mayores y cuidadoras.
- Iztapalapa, que busca visibilizar y revalorizar el trabajo de cuidados mediante un Sistema Público de Cuidados y sus conocidas UTOPÍAS (unidades de transformación y organización para la inclusión y la armonía social)⁹ que supone la creación de equipamientos públicos y barriales de cuidados.
- Monterrey, adherido a la Alianza Global por los Cuidados, donde se lanzó en 2023 el piloto *Monterrey me cuida* y se instaló un Comité Interinstitucional para desarrollar un Sistema Municipal de Cuidados. En julio de 2024 se aprobó el Reglamento para el Sistema municipal de Cuidados.
- Jalisco, la primera entidad federativa del país en contar con una Ley del Sistema Integral de Cuidados.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha jugado un papel clave en el desarrollo e impulso de políticas de cuidados en México, mediante:

- Asistencia técnica y acompañamiento a la Ciudad de México, Iztapalapa, Monterrey, Puebla y Nuevo León en la implementación y fortalecimiento de sistemas de cuidados. ONU Mujeres apoya el desarrollo normativo y de gobernanza, la generación de evidencia para la toma de decisiones a través de análisis de costos e impacto económico, programas piloto de servicios de cuidados, currículos para la profesionalización del trabajo de cuidados con enfoque de derechos humanos y género, así como estrategias para la transformación de normas sociales.
- Desarrollo de herramientas, como el Mapa de Cuidados de México (MACU)¹⁰, que permite cuantificar la oferta de servicios que se tiene en el territorio e identificar zonas de rezago en la provisión y, con ello, aportar a los gobiernos locales de información georreferenciada para orientar la toma de decisiones.

⁹ <https://utopias.mx/>

¹⁰ <https://mapadecuidados.inmujeres.gob.mx/>

- Fortalecimiento de capacidades en gobiernos locales mediante capacitaciones, asesoramiento técnico y estrategias de abogacía.

Asimismo, México ha sido un actor clave en la agenda global de cuidados. En 2021, el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) y ONU Mujeres convocaron la Alianza Global por los Cuidados¹¹, la primera comunidad multiactor a nivel mundial enfocada en el diálogo y la cooperación sobre cuidados. Actualmente, cuenta con 257 miembros de diversos sectores. Como parte de esta alianza, en 2023 se lanzó la Comunidad Global Digital de los Cuidados¹², una plataforma que recopila investigaciones, políticas, experiencias y estrategias sobre el tema. Este portal es producto de la colaboración entre INMUJERES, ONU Mujeres, el Programa de Investigación de Justicia de Género de UNRISD y el Centro Internacional para el Desarrollo de Canadá (IDRC).

En México, desde 2024, a través del proyecto “Transformando las economías. Hacia el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en América Latina y el Caribe”, financiado por AECID, se han consolidado alianzas estratégicas y fortalecido relaciones con autoridades locales y nacionales. Con el Consorcio organizador¹³ del II Encuentro Nacional de Cuidados, El futuro de los cuidados en México, integrado por organizaciones de la sociedad civil con experiencia en la agenda de cuidados y agencias de cooperación, se han fortalecido las capacidades para la incidencia de sociedad civil y la academia, así como el acercamiento a autoridades de la nueva administración federal y local para incidir en el avance de políticas integrales de cuidados.

11 <https://globalallianceforcare.org/es/>

12 <https://globalallianceforcare.org/es/community.html>

13 Consorcio conformado por la Alianza Global por los Cuidados (GAC), ONU Mujeres, el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), la OIT, la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS), la Fundación Friedrich Ebert (FES), la Cooperación Técnica Alemana (GIZ) en México, Oxfam México, el Centro de Estudios Espinosa Yglesias y el Consorcio por el derecho al cuidados digno y el tiempo propio de las mujeres.

Impacto y resultados clave



México cuenta con el reconocimiento jurisprudencial del derecho al cuidado como un derecho humano mediante la sentencia de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) en la que además se visibiliza la responsabilidad del Estado en la protección y garantía del derecho a cuidar, a ser cuidado y al autocuidado.



México cuenta con la Secretaría de las Mujeres, cartera de Estado que tiene como objetivo implementar la Política Nacional de Igualdad Sustantiva y la Política Nacional de Cuidados.



La Constitución de la ciudad de México reconoce expresamente el derecho al cuidado. Así mismo, se registran avances normativos en varios Estados y municipios del país.



La ciudad de Monterrey cuenta con un sistema de cuidados en funcionamiento.



Iztapalapa, en la ciudad de México, desarrolla un proyecto piloto de servicios de cuidados para niñas y niños.



Las ciudades de Puebla y Nuevo León cuentan con estudios de costos e impacto económico para estimar el financiamiento y el retorno del financiamiento en servicios de cuidados. Estos insumos han sido claves para apoyar la toma de decisiones basadas en evidencia.



Iztapalapa y Milpa Alta, en la ciudad de México, cuentan con diagnósticos, análisis estadísticos y geográficos en materia de cuidados, así como diagnósticos de necesidades de financiamiento público para infraestructura.



Iztapalapa, Ciudad de México, Zapopan, Jalisco, La Paz y Baja California tienen a su disposición análisis georreferenciados sobre la distribución de servicios de cuidados en sus territorios.



México se ha posicionado en la agenda global de cuidados con la creación de la Alianza Global por los Cuidados y la Comunidad Global Digital de los Cuidados.



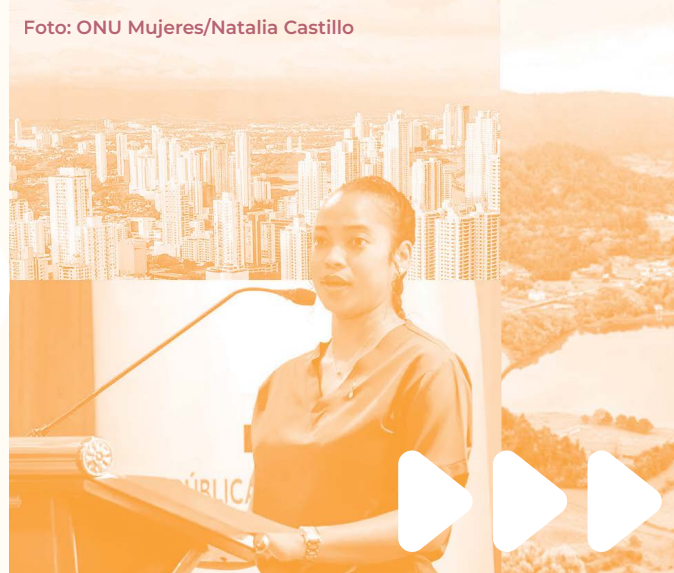
ONU Mujeres México ha generado 6 productos de conocimiento que aportan al debate, el posicionamiento y la generación de datos, costos y evidencia para fortalecer la respuesta a las necesidades específicas de cuidados.



PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL

 <p>ENHANCING THE ACCURACY OF GENDER DATA: COGNITIVE TESTING OF WORDING ASSOCIATED WITH SUPERVISORY CARE</p> <p>EL COLEGIO DE MÉXICO CEGS UN WOMEN</p>	<p>Mejorando la precisión de los datos de género: pruebas cognitivas de redacción asociada con el cuidado de supervisión</p> 	 <p>El cuidado de las personas adultas mayores en situación de dependencia en México: propuesta de servicios, estimación preliminar de costos e identificación de impactos económicos</p>	<p>El cuidado de las personas adultas mayores en situación de dependencia en México: propuesta de servicios, estimación preliminar de costos e identificación de impactos económicos</p> 
 <p>Costos, retornos y efectos de un Sistema de cuidado infantil universal, gratuito y de calidad en México</p>	<p>Costos, retornos y efectos de un Sistema de cuidado infantil universal, gratuito y de calidad en México</p> 	 <p>Costos, retornos y efectos de la extensión del tiempo escolar en la educación primaria en México</p>	<p>Costos, retornos y efectos de la extensión del tiempo escolar en la educación primaria en México</p> 
 <p>EMPODERAMIENTO ECONÓMICO DE LAS MUJERES Y SISTEMAS DE CUIDADOS: UN MARCO DE CONOCIMIENTO GEOESPACIAL</p> <p>CEEG ONU MUJERES LAS MUJERES CUÉNTAN</p>	<p>Empoderamiento económico de las mujeres y sistemas de cuidados: un marco de conocimiento geoespacial</p> 	 <p>Medir el trabajo no remunerado (TnR) y el uso del tiempo (UdT): visibilizar la contribución</p>	<p>Medir el trabajo no remunerado (TnR) y el uso del tiempo (UdT): visibilizar la contribución</p> 

Panamá



En los últimos 6 años, Panamá ha venido dando pasos importantes y transformadores en materia de cuidados. Con la aprobación del Decreto Ejecutivo n° 22, del 28 de mayo de 2019, se crea la Mesa de Política Pública para la definición de un Sistema Nacional de Cuidados que da inicio a la adopción de una serie de medidas y acciones lideradas por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), destinadas a la conformación de un Sistema Nacional de Cuidados.

En diciembre de 2021, se inicia la experiencia piloto *Territorios que cuidan*, en el corregimiento de Juan Díaz, uno de los territorios con mayor población de la provincia de Panamá. El proyecto está a cargo del MIDES y cuenta con la colaboración de la Secretaría del Gabinete Social, Ministerio de la Mujer, actores locales, organizaciones de mujeres, ONG, empresas, academia, medios de comunicación y organismos internacionales, bajo el liderazgo de ONU Mujeres. El objetivo de este proyecto es desarrollar políticas públicas de cuidados basadas en evidencia, elaboradas a través de un trabajo colectivo que involucra a la población beneficiaria, autoridades locales, entidades institucionales y diversas organizaciones sociales. Las acciones buscan adaptarse a las realidades específicas de la población panameña.

En 2024 se aprueba la Ley 431 que crea el Sistema Nacional de Cuidados. Esta ley establece la creación de la Dirección Nacional de Cuidados, como órgano de gestión, responsable de articular y coordinar el Sistema Nacional de Cuidados, convocando y coordinando el trabajo de los demás órganos del Sistema. Esta Dirección también tendría la tarea de crear Redes Territoriales de Cuidados integradas por las entidades que componen el sistema en los niveles regional y local.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

- ONU Mujeres ha jugado un papel crucial en la creación del sistema integral de cuidados en Panamá, tanto en lo normativo como en el pilotaje con la implementación del primer Modelo

de Gestión Local de Cuidados en Juan Díaz. ONU Mujeres ha apoyado en el diseño y la puesta en marcha del proyecto, contribuyendo con su experiencia técnica, especialmente en la parte de formación y capacitación y ha sido clave para asegurar la alineación del proyecto con los principios de corresponsabilidad y el enfoque de género, promoviendo la participación de las mujeres y su reconocimiento en el trabajo de cuidados. Entre sus principales contribuciones destacan:

- Modelo de Gestión Local de Cuidados: ONU Mujeres ha apoyado la creación del piloto con la Mesa Local de Cuidados en Juan Díaz, facilitando la participación de la comunidad en la elaboración del Plan Local de Cuidados (2023-2025). Como parte de las acciones prioritarias del Plan Local de Cuidados se desarrolló un diagnóstico de la oferta y demanda de cuidados en el corregimiento, lo que ha permitido organizar y ampliar los servicios existentes y crear nuevos, como los destinados a la primera infancia y los programas para personas mayores y con discapacidad.
- Diplomado para Personas Cuidadoras: en colaboración con la Universidad Especializada de las Américas (UDELAS), se implementó el primer Diplomado “Cuidados y atención de las personas mayores dependientes” con 120 personas becarias en el corregimiento de Juan Díaz. El diplomado busca promover el reconocimiento, valorización y profesionalización del trabajo de cuidados.
- Estimación de costos y escalabilidad: ONU Mujeres ha elaborado un documento con la estimación del costo de implementación del Plan Local de Cuidados en Juan Díaz, con escenarios para su expansión a otros corregimientos.

Durante este proceso, se articuló el apoyo en la elaboración del proyecto de la ley “que crea el Sistema Nacional de Cuidados de Panamá”, presentado por el MIDES a la Asamblea Nacional el 10 de julio de 2023 y que culminó con la aprobación de la Ley 431 en 2024.

Desde 2024, a través del proyecto “Transformando las economías. Hacia el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en América Latina y el Caribe”, financiado por la AECID, ONU Mujeres apoya la política local de cuidados en Juan Díaz y avanza en la ampliación de municipios y la réplica de los aprendizajes.

Este proyecto prevé intervenir inicialmente en 5 corregimientos distribuidos en varias provincias del país, los cuales han sido identificados de manera conjunta con el MIDES: Penonomé (provincia de Coclé), Santiago (provincia de Veraguas), San Juan Bautista (Herrera), Las Tablas (provincia de Los Santos) y Juan Díaz (Panamá). Con posibilidad de ampliar a los Distritos de David en Chiriquí y San Miguelito en Panamá. A la fecha se gestiona la preparación para instalar las Mesas de Cuidado en cada corregimiento y el desarrollo de sus planes locales de trabajo.

Finalmente, el programa conjunto “Cuidados no remunerados, discapacidad y enfoque transformador de género” (2024-2026) se está implementando de manera simultánea en 5 países (Colombia, Panamá, Tanzania, Mozambique, Kenya), en alianza con varias agencias de Naciones Unidas y con el apoyo del Global Disability Fund. Su principal objetivo es promover el derecho a una vida independiente para las personas con discapacidad, especialmente las mujeres, y mejorar el bienestar de las personas cuidadoras no remuneradas que prestan apoyo a familiares con discapacidad.

Entre las actividades más destacadas, se desarrollará un piloto en las localidades de Juan Díaz, David y La Chorrera, que incluirá la capacitación de 100 personas cuidadoras. Al finalizar, se les otorgará una certificación en cuidado y apoyo a personas con discapacidad. Además, se sistematizarán los materiales formativos y los distintos procesos involucrados en la instalación de mesas locales de atención.

Impacto y resultados clave



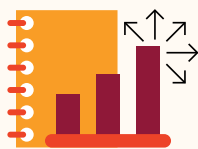
Panamá cuenta con la Ley 431 de 2024 que crea el Sistema Nacional de Cuidados y a la Dirección Nacional de Cuidados, como órgano de gestión, articulación y coordinación. La ley prevé la creación de Redes Territoriales de Cuidados que serán integradas por las entidades que componen el sistema en los niveles regional y local.



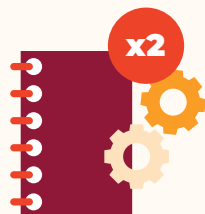
Juan Díaz cuenta con el Plan Local de Cuidados, que fortalece la capacidad del gobierno local para coordinar y proporcionar servicios de cuidado. Este plan servirá como referente para replicar el modelo de gestión en otros territorios del país.



120 personas en el corregimiento de Juan Díaz fortalecieron sus capacidades y conocimientos para brindar cuidados a través del Diplomado para Personas Cuidadoras que ha contribuido al reconocimiento del trabajo de cuidados y su profesionalización.



Juan Díaz cuenta con un estudio que define la estimación de costos de la implementación del Plan Local de Cuidados y los escenarios de expansión en otros corregimientos.



ONU Mujeres Panamá ha publicado dos productos de conocimiento en materia de cuidados que aportan argumentos técnicos y prácticos para la construcción de sistemas de cuidados, tanto en el ámbito nacional como en el local.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Territorios que cuidan: Hacia la construcción de un Sistema Nacional de Cuidados en Panamá



Plan Local de Cuidados de Juan Díaz



Perú



En Perú, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) está impulsando la construcción de un Sistema Nacional de Cuidados que cuenta con el apoyo de diversas agencias del Sistema de Naciones Unidas y otras contrapartes de la cooperación internacional.

En línea con los avances regionales en la implementación de políticas de cuidados, Perú continúa promoviendo el derecho humano a recibir cuidados y a cuidarse, así como la atención de personas cuidadoras, niñas, niños, adolescentes, personas con discapacidad, personas adultas mayores y quienes se encuentren en situación de dependencia.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha desempeñado un papel clave en el impulso de la agenda de cuidados en Perú mediante asistencia técnica y cooperación con diversos actores nacionales y territoriales. En este sentido, desde 2023 implementa el proyecto “Transformando las economías. Hacia el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en América Latina y el Caribe”, con el apoyo de la AECID.

A través de este proyecto, se han articulado esfuerzos con el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), gobiernos locales, organizaciones comunitarias y agencias del sistema de Naciones Unidas para fortalecer las capacidades del Estado, generar herramientas normativas y metodológicas y sensibilizar a la sociedad sobre la corresponsabilidad en los cuidados. Las acciones han estado orientadas al diseño de servicios y herramientas de políticas públicas con enfoque de género, territorial, intercultural e interseccional, en línea con el compromiso del Mecanismo Nacional de Género, ente rector en la materia de avanzar hacia un Sistema Nacional de Cuidados.

Entre los hitos destacados del proyecto se encuentran la asistencia técnica al MIMP para el diseño e implementación de instrumentos metodológicos y servicios de cuidado; la elaboración de herramientas como el *ABC de los Cuidados*, el registro de cuidados comunitarios, el diseño conjunto del modelo de cuidado domiciliario para personas mayores y el diseño e implementación del curso introductorio de políticas de cuidados, dirigido al funcionariado público de los gobiernos locales. Asimismo, se impulsó la estrategia de comunicación *Cuidar cuenta*, en alianza con la OIT, para visibilizar el valor del cuidado y fomentar el diálogo intersectorial.

A nivel local, se consolidaron experiencias piloto en los distritos de Comas y Villa El Salvador, con la elaboración de planes locales de cuidados, la implementación de servicios innovadores como los “Viernes del cuidado”, así como acciones de participación ciudadana y fortalecimiento de capacidades. También se promovieron ordenanzas municipales en seis distritos de Lima Norte que declaran el cuidado como un asunto de interés público.

ONU Mujeres asumió además el co-liderazgo de la Secretaría Técnica de la Mesa de Género de la Cooperación Internacional (MESAGEN) y lideró el Grupo Técnico Interagencial de Naciones Unidas sobre Cuidados, espacios que facilitaron la coordinación entre actores y el diseño de estrategias conjuntas para impulsar la agenda nacional de cuidados.

Impacto y resultados clave



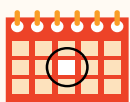
El MIMP cuenta con la malla curricular del curso virtual sobre políticas públicas de cuidado, diseñado para fortalecer capacidades institucionales, que será implementado a nivel nacional a través de la plataforma del ministerio.



El MIMP cuenta con el diseño de un servicio de cuidados domiciliario para personas adultas mayores, con el objetivo de contribuir a que más personas adultas mayores puedan acceder a servicios de cuidado especializados.



Los distritos de Comas y Villa El Salvador cuentan con planes locales de cuidados, desarrollados mediante procesos participativos con enfoque territorial y comunitario.



6 distritos de Lima Norte cuentan con propuestas de ordenanzas municipales que reconocen el cuidado como asunto de interés público, establecen el Día del Cuidado e impulsan grupos de trabajo especializados.



La Casa de la Mujer y la Familia de la Municipalidad de Comas implementa la iniciativa “Viernes del cuidado”, un espacio destinado al cuidado de niñas y niños de 3 a 12 años, que permitió a más mujeres y personas cuidadoras acceder a servicios de atención y fortalecimiento de capacidades mientras sus hijos e hijas eran atendidos en un entorno seguro, por personal especializado. En sus primeros 6 meses de funcionamiento, atendió aproximadamente a 920 niñas y niños.



Más de 400 personas fortalecieron sus conocimientos en temas de corresponsabilidad y derecho al cuidado, incluyendo funcionariado público, liderazgos comunitarios y representantes del sector privado.



Cerro Papa, Villa El Salvador cuentan con el registro comunitario de cuidados para identificar necesidades y orientar estrategias locales de cuidado.



En varias comunidades de las zonas de intervención del proyecto, se han realizado talleres de generación de conocimiento y campañas de sensibilización social como murales, festivales comunitarios, ferias de autocuidado y producción audiovisual han fomentado la participación de la comunidad en la definición de las necesidades de cuidados, ayudando a visibilizar las responsabilidades de cuidados en la vida cotidiana.



En Tambopata, región de Madre de Dios, se realizaron talleres participativos con personas usuarias de servicios de cuidado para identificar necesidades específicas en contextos rurales y amazónicos.



A través de la participación en la Mesa de Género de la Cooperación Internacional (MESAGEN) y de jornadas centradas en cuidados se ha promovido el diálogo entre actores del sector público, ONG y organismos internacionales, fortaleciendo esfuerzos conjuntos para avanzar hacia un sistema integral de cuidados en Perú.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Estimación de costos y efectos económicos de
la ampliación de servicios de cuidados para la
República del Perú



República Dominicana



En 2020, el Gobierno de República Dominicana priorizó en su Programa de Gobierno (2020-2024) el establecimiento de un Sistema Nacional de Cuidados y, en junio de 2021, en el marco del programa de lucha integral contra la pobreza Supérate, anunció el desarrollo de una Política Nacional de Cuidados. La propuesta busca fortalecer la economía del cuidado como un pilar de la inversión social, la generación de empleo y la inserción laboral de las mujeres, promoviendo así la reactivación económica tras la crisis del COVID-19.

En este contexto, el Gobierno dominicano, con el apoyo de la cooperación internacional¹⁴, ha trabajado para desarrollar la política nacional de cuidados priorizando inicialmente un plan piloto en los municipios de Azua y Santo Domingo Este. Esta priorización se basó en criterios como la concentración de hogares en situación de pobreza y la demanda de servicios de cuidado.

El país cuenta desde junio de 2022 con una Mesa Intersectorial de Cuidados, coordinada por el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD) y el Ministerio de la Mujer (MMUJER) e integrada por 10 instituciones públicas¹⁵. Esta funciona como el espacio de discusión, concertación y decisión política y técnica, a fin de generar una visión común y favorecer la sinergia institucional para la construcción participativa de la Política Nacional de Cuidados que posibilite la materialización de un Sistema Nacional de Cuidados en la República Dominicana. Asimismo, para asegurar la territorialización efectiva de la política de cuidados, la Mesa Intersectorial de Cuidado cuenta con una expresión local: “las mesas locales de cuidado” en Azua y Santo Domingo Este, a fin de integrar directamente a los actores gubernamentales y no gubernamentales claves de cada territorio en la toma de decisiones y búsqueda de soluciones a las necesidades

14 En el año 2022, la República Dominicana recibió el respaldo del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (Fondo ODS), para apoyar el diseño y la implementación del piloto de Comunidades de cuidado como parte integral de la Política Nacional de Cuidados promovida por la gestión de Gobierno.

15 Compuesto por: Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD), el Ministerio de la Mujer, Ministerio de Trabajo, SUPÉRATE, Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), Instituto Nacional de Atención a la Primera Infancia (INAPI), Consejo Nacional de Discapacidad (CONADIS), Consejo Nacional de la Persona Envejeciente (CONAPE), Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional (INFOTEP).

de cuidado más apremiantes de su entorno. La principal función de estos ámbitos es guiar el desarrollo de los planes locales de cuidado en el territorio. Estos Planes son instrumentos clave que materializarán la construcción colectiva de la estrategia piloto definitiva en cada territorio priorizado.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha acompañado al gobierno dominicano en el diseño y construcción de la política de cuidados, asegurando la incorporación de un enfoque de género en todo el ciclo de la política. En los últimos años, su labor se ha centrado en fortalecer la gobernanza del sistema nacional de cuidados, apoyar la articulación interinstitucional y promover herramientas metodológicas para la planificación local.

Entre 2022 y 2024, ONU Mujeres participó en la implementación del programa conjunto “Comunidades de Cuidado: diseño e implementación de piloto de la política nacional de cuidado en territorios priorizados en la República Dominicana”¹⁶, junto a PNUD, UNFPA y OIT, con el financiamiento del Fondo para los ODS de las Naciones Unidas. El Programa apoyó el desarrollo de la Política Nacional de Cuidados en el país, a través del impulso de experiencias piloto en Azua y Santo Domingo Este. El programa permitió probar enfoques innovadores para fortalecer la oferta de servicios públicos de cuidados, con acciones clave como la creación de un Sistema de Referencia y Contrarreferencia, la ampliación de servicios existentes, la certificación de personas cuidadoras y el desarrollo de una Red de Cuidadoras y Cuidadores.

En este marco, a través de su asistencia técnica, ONU Mujeres desempeñó un papel clave en la consolidación de la Mesa Intersectorial de Cuidados, el diseño de planes locales y la generación de herramientas metodológicas para el diagnóstico y la planificación de servicios de cuidados. También brindó asistencia técnica en la creación del Convenio Marco de colaboración interinstitucional, capacitando a actores locales en la implementación de estas herramientas y evaluando el desarrollo del piloto de Comunidades de cuidado para fortalecer su sostenibilidad.

Entre otras acciones relevantes, se destacan:

- Argumentario para el posicionamiento de la agenda de cuidados en República Dominicana: Se elaboró un documento para respaldar y fortalecer el posicionamiento de la agenda de cuidados en el país. Este documento, proporcionado al Equipo Técnico Intersectorial de Cuidados (ETIC) ha servido como una guía esencial para el diálogo entre las instituciones

16 Para más información, consultar Informe Final de resultados del programa conjunto <https://dominicanrepublic.un.org/es/download/163443/272366>

que lideran el proceso de construcción de un Sistema Nacional de Cuidados y el resto de las instituciones gubernamentales, así como con actores del sector sindical, la academia, el sector privado y la sociedad civil.

- Promoción del espacio de Alianzas No Gubernamentales: Se elaboró una Guía metodológica orientativa con estrategias y pasos claves para lograr el establecimiento del Espacio de Alianzas No Gubernamentales de la Mesa Intersectorial de Cuidados de la República Dominicana. Esta acción buscó promover la movilización social a favor del cuidado, brindando orientaciones en base a otras experiencias internacionales para el involucramiento de actores del sector sindical, la academia, el sector privado y la sociedad civil en la construcción y fortalecimiento del Sistema Nacional de Cuidados.
- Documento base hacia un anteproyecto de Ley de creación del Sistema de Cuidados de República Dominicana. Este se ha conformado como un insumo de gran relevancia para la elaboración del anteproyecto de creación del Sistema de Cuidados, con el objetivo de poder ser discutido y enriquecido a futuro por parte de los diversos actores en la Mesa Intersectorial de Cuidados y posteriormente en el Congreso Nacional.

En 2024, ONU Mujeres inició la implementación del proyecto regional “Transformando las economías. Hacia el reconocimiento, reducción y redistribución del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado en América Latina y el Caribe”, financiado por AECID y en ejecución hasta 2028. A través de esta iniciativa, continuará apoyando el fortalecimiento de políticas y sistemas de cuidados en República Dominicana, con un enfoque en la corresponsabilidad social y de género a nivel territorial.



Impacto y resultados clave



República Dominicana ha posicionado el derecho al cuidado en la agenda pública. En 2020, el gobierno priorizó en su Programa de Gobierno (2020-2024) el establecimiento de un Sistema Nacional de Cuidados y, en junio de 2021, en el marco del programa de lucha integral contra la pobreza Supérate, anunció el desarrollo de una Política Nacional de Cuidados.



El país cuenta, desde junio de 2022, con la Mesa Intersectorial de Cuidados, coordinada por el MEPYD y el MMUJER e integrada por 10 instituciones públicas, lo que ha permitido el desarrollo del modelo de gobernanza y gestión intersectorial de la agenda nacional de cuidados.



En esta línea, el país cuenta con el Plan de Trabajo de la Mesa Intersectorial de Cuidados en colaboración con el Equipo Técnico Intersectorial de Cuidados (ETIC), como espacio técnico para el seguimiento y articulación de la política.



En los municipios de Azua y Santo Domingo Este se han implementado planes locales de cuidado, como resultado del funcionamiento activo de dos mesas locales de cuidado, integradas por representantes de instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil. Estas iniciativas evidencian un avance concreto hacia la territorialización de la estrategia nacional de cuidados y el fortalecimiento de la corresponsabilidad social e institucional en la materia.



En los municipios de Azua y Santo Domingo Este se han fortalecido y ampliado los servicios de cuidados en primera infancia, personas adultas mayores y personas con discapacidad.



29 personas facilitadoras certificadas por el INFOTEP de Azua y Santo Domingo Este fortalecieron sus conocimientos en la capacitación de formadores del Programa Formativo de Asistentes Personales, en el marco de la estrategia piloto Comunidades del Cuidado¹⁷. Además, se logró el fortalecimiento, diversificación y ampliación de los procesos de formación en estos municipios del país.

¹⁷ Estas acciones fueron apoyadas por la OIT en el marco del proyecto interagencial “Comunidades de Cuidado: diseño e implementación de piloto de la política nacional de cuidado en territorios priorizados en la República Dominicana



Azua y Santo Domingo Este cuentan con un mapeo georreferenciado de la oferta de atención, proporcionando una visión integral de los servicios disponibles en los territorios. Este mapeo es uno de los resultados del proyecto interagencial apoyado por Naciones Unidas¹⁸.



En virtud de los hallazgos y aprendizajes de la implementación de los programas piloto en los municipios de Azua y Santo Domingo Este, ONU Mujeres desarrolló una guía metodológica para la elaboración de planes locales de cuidado en República Dominicana.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Guía metodológica para la elaboración y estructura de planes locales de cuidado en la República Dominicana



18 Para más información sobre los resultados del programa conjunto Comunidades de Cuidados, consultar aquí: <https://dominicanrepublic.un.org/es/download/163443/272366>

Uruguay



Uruguay ha sido pionero en América Latina en el desarrollo de un Sistema Nacional Integrado de Cuidados (SNIC), establecido en 2015 con el objetivo de reconocer y redistribuir el trabajo de cuidados entre el Estado, el mercado, las familias y la comunidad. El SNIC busca garantizar el derecho al cuidado de las personas en situación de dependencia y asegurar condiciones laborales dignas para quienes cuidan.

En los últimos años, el país ha implementado diversas iniciativas para fortalecer el sistema de cuidados a nivel territorial, incluyendo programas piloto y estrategias de descentralización. En 2023, se ejecutaron dos planes piloto clave:

- El plan piloto de Provisión Colectiva para el Cuidado a Domicilio, que introdujo un nuevo modelo de prestación de cuidados a través de cooperativas de trabajo. Esta iniciativa permitió diversificar las opciones de servicio para personas en situación de dependencia, promoviendo al mismo tiempo la formalización y el fortalecimiento del sector.
- El proyecto piloto Facilitador de Autonomía en Ámbitos Educativos, enfocado en la inclusión de niñas, niños y adolescentes en situación de dependencia moderada y severa en centros educativos. Esta iniciativa combinó un enfoque pedagógico con un componente de cuidados, asegurando que las personas beneficiarias pudieran acceder a una educación inclusiva con los apoyos necesarios para su desarrollo integral.

En el marco de la estrategia de descentralización del sistema de cuidados, el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) impulsó una campaña nacional de descentralización de los cuidados, recorriendo todos los departamentos del país para recolectar información clave sobre las necesidades locales. Esta acción permitió fortalecer el diseño de políticas públicas más ajustadas a las realidades territoriales y mejorar la eficiencia en la asignación de recursos.

Además, en 2024 se celebró el Foro Nacional de Cuidados¹⁹, un evento organizado la Red Pro Cuidados, el PIT-CNT, Universidad de la República (UdelaR), Organización Nacional de Asociaciones

¹⁹ <https://www.forocuidados.uy/inicio>

de Jubilados y Pensionistas del Uruguay (ONAJPU), ONU Mujeres, UNFPA y PNUD. Este foro tuvo como objetivo posicionar la agenda de cuidados en el debate electoral de cara a las elecciones nacionales de octubre, promoviendo compromisos políticos para consolidar y expandir el sistema de cuidados en el país.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha desempeñado un papel clave en la consolidación del sistema de cuidados en Uruguay, brindando asistencia técnica, generando conocimiento y promoviendo la equidad de género en las políticas de cuidados. Entre sus principales contribuciones destacan:

- Producción de datos y análisis: en colaboración con UNFPA, apoyó técnica y financieramente la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo 2021, con el análisis de resultados y la difusión de los hallazgos. Asimismo, se respaldó al Grupo de Investigación de Sociología de Género de la Facultad de Ciencias Sociales de la UdelaR en la realización de la investigación *Representaciones sociales del cuidado en Uruguay*, basada en una encuesta representativa de la población uruguaya llevada a cabo en 2023.
- Fortalecimiento del marco normativo y de políticas: acompañó la creación de la Ley del Sistema Nacional Integrado de Cuidados (2015) y promovió el reconocimiento del trabajo de cuidados en el marco de la negociación colectiva.
- Impulso a los servicios de cuidados: apoyó la instalación del primer centro de cuidado infantil bajo la modalidad SIEMPRE, una iniciativa de colaboración entre sindicatos, empresas y el gobierno.
- Involucramiento del sector privado: elaboró un diagnóstico sobre el rol del sector empresarial en la agenda de cuidados y trabaja con la Cámara de Comercio y Servicios de Uruguay (CCSUY) para promover buenas prácticas en empresas.
- Transformación de normas sociales: promovió un estudio que aplicó herramientas de ciencias del comportamiento para incentivar el uso de licencias parentales y fortalecer la corresponsabilidad en el hogar, con el financiamiento del Banco Mundial y el apoyo técnico de la Facultad de Ciencias Sociales de UdelaR.

Impacto y resultados clave



Uruguay cuenta, desde 2015, con un SNIC que se viene expandiendo y fortaleciendo con la generación de datos, infraestructura y programas piloto territoriales.



Uruguay mantiene datos a través de la realización de encuestas del uso del tiempo, que le permiten monitorear el SNIC y tomar decisiones.



El modelo de provisión de cuidados ha sido fortalecido con la incorporación de cooperativas como prestadoras de servicios, así como con la recolección de datos en los territorios que permiten una mejor comprensión de las necesidades territoriales y un mayor involucramiento de actores locales en la planificación de políticas.



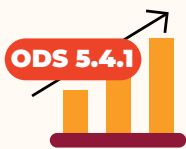
El país cuenta con centros de cuidado infantil bajo la modalidad SIEMPRE, una iniciativa de colaboración entre sindicatos, empresas y el gobierno.



Reconocimiento del rol del sector privado, promoviendo su participación en la corresponsabilidad de los cuidados.



Mayor visibilización del trabajo de cuidados, impulsando normativas y estrategias de sensibilización para fortalecer la corresponsabilidad entre el Estado, las familias y la comunidad.



ONU Mujeres ha publicado 4 productos de conocimiento que son un aporte sustantivo al debate nacional y regional en materia de cuidados, trabajo y mandatos de género.

PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL

	<p>Compartiendo los cuidados entre padres y madres: uso del subsidio de medio horario en Uruguay</p>		<p>Informe Avances en medidas de corresponsabilidad social y de género en el mundo del trabajo</p>
	<p>Maternidad y paternidad en el trabajo. Cómo pueden las empresas promover la corresponsabilidad de género en los cuidados</p>		<p>Representaciones sociales del cuidado en Uruguay: ¿Mandatos de género en transformación? Análisis comparativo 2011-2023</p>

Región Trifinio: Guatemala, Honduras y El Salvador



La región del Trifinio, compartida por El Salvador, Honduras y Guatemala, es un territorio fronterizo con dinámicas socioeconómicas interdependientes y altos niveles de vulnerabilidad. En este contexto, la política de cuidados ha emergido como un eje fundamental para el desarrollo sostenible y la equidad de género, alineándose con los esfuerzos nacionales de los tres países para la creación de sistemas integrales de cuidado.

En el marco del programa Mujeres, Economía Local y Territorios (MELYT) (2023-2026), financiado por el Gobierno de Italia a través de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS), ONU Mujeres ha liderado foros regionales y procesos de incidencia política para la profesionalización del sector del cuidado y el diseño de políticas nacionales en los tres países. Estos esfuerzos han sido clave para consolidar el diálogo entre instituciones gubernamentales, entidades locales y organizaciones de trabajadoras del cuidado.

A nivel subnacional, en el Trifinio, se han llevado a cabo procesos de caracterización y mapeo de servicios de cuidado con el objetivo de desarrollar estrategias adaptadas a las necesidades locales y pilotar iniciativas que fortalezcan la infraestructura de cuidados en la región.

Rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha desempeñado un papel catalítico en la región del Trifinio mediante:

- Asistencia técnica para la formulación de políticas de cuidado.
- Incidencia política para la creación de sistemas nacionales de cuidados en los tres países.
- Formación de funcionarios públicos, con más de 500 personas capacitadas en políticas y economía del cuidado.
- Creación de espacios interinstitucionales para la articulación de actores en el diseño e implementación de iniciativas de cuidado.
- Implementación territorial de estrategias piloto en el Trifinio, orientadas al fortalecimiento de los servicios de cuidado y la profesionalización de las personas cuidadoras.

EL SALVADOR

En el caso de **El Salvador**, se empezaron los procesos de territorialización de la Política Nacional de Corresponsabilidad de los Cuidados a principios de 2025, con criterios de priorización en aquellos territorios que cuentan con servicios de cuidados y que se pueden fortalecer, así como en función de las necesidades detectadas con respecto a la población de adultos mayores y personas con discapacidad en situación de dependencia. Bajo estos criterios, los esfuerzos de territorialización se han centrado en territorios que se sitúan afuera de la región Trifinio, es decir en los Municipios de Santa Ana, Jiquilisco, San Miguel y San Martín. Hasta la fecha, se han realizado acercamientos con autoridades locales para posicionar los temas de cuidado en la agenda local, con el objetivo de llegar a la conformación de mesas locales de cuidado que puedan acompañar los esfuerzos de territorialización.

Como parte de estos esfuerzos, se han logrado varios impactos y resultados clave:

- Plan de Acción 2025-2029 para la Política Nacional de Corresponsabilidad de los Cuidados 2022-2030.
- Estudio de identificación de la demanda y oferta de servicios de cuidado.

- Diseño de un programa piloto en cuatro localidades priorizadas.
- Estrategia de formación y certificación de cuidadoras.

HONDURAS

En Honduras, a nivel nacional, se ha acompañado técnicamente y en el desarrollo de capacidades al Gabinete de Cuidados que es un espacio que emana del Gabinete Social que lidera la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL). Asimismo, en el Trifinio hondureño, ONU Mujeres en alianza con We Effect, con apoyo del MELYT II, ha desarrollado un proceso de caracterización, de mapeo de servicios de cuidado, además de haber piloteado la Encuesta de Uso del Tiempo, con la Secretaría de Asuntos de la Mujer (SEMUJER) y el Instituto Nacional de Estadísticas. A partir de este proceso de investigación, en 2025 se instalarán mesas de cuidado en asociación con la SEDESOL, una en la zona de Copán Ruinas y otra en Ocotepeque, junto a dos espacios de gobernanza territorial para el fortalecimiento como pilotaje de un centro de servicio de cuidados de niños. Además de desarrollar capacidades de las personas cuidadoras. **Como parte de estos esfuerzos, se han logrado varios impactos y resultados clave:**

- En el marco del Gabinete Nacional de Cuidados (Intergubernamental) que lidera SEDESOL y la Mesa de Cuidados, coordinada por SEDESOL y OSC:
 - Se ha diseñado el borrador de la ley y política de Cuidados.
 - Se cuenta con un plan de ampliación de servicios de cuidado y costeo.
- Instalación de mesas territoriales de cuidado en Copán Ruinas y Ocotepeque con participación de la Subsecretaría de Política de SEDESOL y SEMUJER.
- Creación de un Centro de Servicio Fortalecido para cuidado infantil como ejercicio territorial de Sistema Integral de Cuidado al abrir con la de la gobernanza de mesa territorial de cuidados.

GUATEMALA

En **Guatemala**, a nivel nacional, ONU Mujeres brinda acompañamiento técnico al Gabinete Económico y a la Mesa Estratégica Nacional de Cuidados, con el apoyo de expertos regionales y locales. Este trabajo incluye la capacitación de funcionarios gubernamentales, el desarrollo de

instrumentos normativos y la generación de evidencia sobre los déficits de cobertura. Además, se elaborarán escenarios para la ampliación de la cobertura y estimaciones de costos. Asimismo, con su experticia regional, acompaña metodológicamente el proceso territorial en la región del Trifinio.

ONU Mujeres ha desempeñado un papel fundamental en la promoción de políticas públicas inclusivas y la creación de espacios interinstitucionales que faciliten la coordinación de esfuerzos. Entre sus principales contribuciones se incluyen:

- Asesoría técnica para la Mesa de Empoderamiento Económico de las Mujeres (GABECO).
- Diseño de la Hoja de Ruta para un Sistema Integral de Cuidados.
- Fortalecimiento de las capacidades técnicas de personas funcionarias públicas para la integración de políticas de cuidados con enfoque de género.
- Liderazgo en la creación de la Mesa Interinstitucional de Cuidados.
- Asesoría a autoridades de Gobierno.
- Anuncio oficial de la creación de una Política Nacional de Cuidados en Guatemala, con el objetivo de fortalecer la protección social y garantizar el derecho a ser cuidado, mediante la coordinación interinstitucional y la implementación de políticas públicas como parte del trabajo de la Mesa Estratégica de Cuidados.

Como parte de estos esfuerzos, se han logrado varios impactos y resultados clave:

- Fortalecimiento del Gabinete Económico y la Mesa Estratégica Nacional de Cuidados gracias al acompañamiento técnico brindado.
- Hoja de Ruta para un Sistema Integral de Cuidados.
- Caracterización y mapeo de servicios de cuidado en el Trifinio.
- Fortalecimiento de Centros de Atención y Desarrollo Infantil (CADI) y su articulación con el Plan Local de Cuidados.

Impactos y resultados conseguidos en la región del Trifinio (El Salvador, Honduras y Guatemala)

Si bien el proceso de implementación de políticas de cuidado en la región del Trifinio se encuentra en una fase inicial, se han logrado avances significativos en:

- Institucionalización del cuidado en la agenda pública de los tres países
- Creación de estructuras de gobernanza para la política de cuidados
- Formación de personal público y fortalecimiento de capacidades locales
- Diseño de estrategias piloto para la expansión de servicios de cuidado

Estos esfuerzos establecen las bases para la consolidación de un sistema integral de cuidados en la región del Trifinio, asegurando el reconocimiento y la redistribución del trabajo de cuidado como un pilar fundamental del desarrollo sostenible y la equidad de género.

La región del Trifinio realizó el documento *Caracterización de los cuidados en la región del Trifinio, Centroamérica* como un aporte al análisis cotextual de los tres países, con enfoque de género, colocando a los cuidados en el centro.



PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL

 <p>Caracterización de los Cuidados EN LA REGIÓN DEL TRIFINIO, CENTROAMÉRICA</p>	<p>Caracterización de los cuidados en la región Trifinio, Centroamérica</p> 	 <p>Encuesta sobre el uso del tiempo EN LA REGIÓN DEL TRIFINIO, CENTROAMÉRICA</p>	<p>Encuesta sobre el uso del tiempo en la región del Trifinio, Centroamérica</p> 
 <p>Hoja de Ruta hacia un Sistema Integral de Cuidados en la Región Trifinio</p>	<p>Hoja de ruta hacia un Sistema Integral de Cuidados en la Región Trifinio</p> 	 <p>Mapeo de los Cuidados EN LA REGIÓN DEL TRIFINIO, CENTROAMÉRICA</p>	<p>Mapeo de los Cuidados en la región Trifinio, Centroamérica</p> 

Caribe insular



En la región del Caribe, las políticas de cuidados comienzan a posicionarse como una prioridad en la agenda pública. A través del trabajo conjunto con los Estados Miembros de la Comunidad del Caribe (CARICOM), se están fortaleciendo los marcos políticos, normativos y de servicios para abordar las brechas estructurales en materia de cuidados. Este proceso se guía por la estrategia de las 5R: reconocer, reducir, redistribuir, representar y recompensar el trabajo de cuidado y doméstico, tanto remunerado como no remunerado.

A pesar de que los datos sobre el trabajo de cuidado aún son escasos, se han logrado avances en la medición del Indicador ODS 5.4.1 (proporción del tiempo dedicado al trabajo de cuidado no remunerado), especialmente en Granada y Barbados. Estos esfuerzos constituyen un paso clave para visibilizar la contribución del cuidado al bienestar social y al desarrollo económico y para integrarlo de manera efectiva en las políticas públicas.

El rol de ONU Mujeres en proyectos y actividades relevantes

ONU Mujeres ha jugado un papel central en el avance de la agenda de cuidados en el Caribe, mediante asistencia técnica, generación de evidencia, diseño de políticas y la implementación de pilotos de servicios de cuidado. Sus principales contribuciones se articulan en torno a los siguientes ejes:

Producción de evidencia y estudios especializados

- Medición del trabajo de cuidado: Apoyo a la recolección de datos para el ODS 5.4.1 en Barbados y Granada, visibilizando el trabajo doméstico y de cuidado no remunerado.

- Estudio sobre economía del cuidado en Dominica, Santa Lucía, Granada y San Vicente y las Granadinas, enfocado en estimar su contribución al PIB y la interrelación entre el trabajo remunerado y no remunerado.
- Análisis de género de los programas de asistencia pública (GABA) en cuatro países (Santa Lucía, Dominica, Granada y San Vicente y las Granadinas), identificando barreras de acceso a servicios con enfoque de género y cuidado.
- Estudio sobre género, tributación e igualdad actualmente en curso, con foco en el impacto diferencial de los impuestos (IRPF, IVA, IC) en mujeres cuidadoras y su acceso a servicios.

Diseño y reforma de marcos normativos

- Apoyo técnico a Santa Lucía y Granada para abordar las brechas en sus marcos legales y políticos relacionados con el cuidado.
- Asistencia en la formulación de políticas nacionales de cuidado, así como en el desarrollo de borradores de leyes sobre licencia parental, igualdad salarial y beneficios infantiles.
- Aplicación de Análisis de brechas de género en la protección social, para orientar reformas legislativas y políticas públicas sensibles al cuidado.

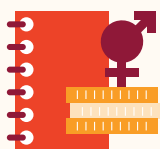
Implementación de servicios de cuidado a través de proyectos piloto

- En Dominica, Santa Lucía y Granada, ONU Mujeres está impulsando un piloto de entrega de servicios integrales para mujeres beneficiarias de asistencia pública con responsabilidades de cuidado infantil (niños/as menores de 5 años), que incluye:
 - Acceso prioritario y voluntario a cuidado infantil, alfabetización, formación laboral, salud sexual y reproductiva, salud mental y atención médica general.
 - Recolección de líneas base y datos de cierre para evaluar el impacto en el empoderamiento económico y la resiliencia frente a la pobreza.

Impacto y resultados clave



Granada y Barbados cuentan con la medición del Indicador ODS 5.4.1, como base para la toma de decisiones y planificación de futuras políticas públicas de cuidado en el Caribe.



Varios países del Caribe disponen de estudios pioneros sobre economía del cuidado, asistencia pública, protección social y fiscalidad con enfoque de género.



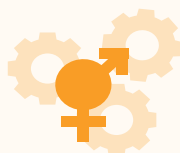
Santa Lucía y Granada han presentado avances en la formulación de políticas nacionales de cuidado, acompañadas de propuestas legislativas clave.



Se logró identificar las brechas normativas y de acceso a los programas de asistencia pública con enfoque de género y cuidado.



Dominica, Granada y Santa Lucía ejecutan programas piloto de servicios de cuidado integrales dirigidos a mujeres cuidadoras, con componentes de salud, educación y empleo.

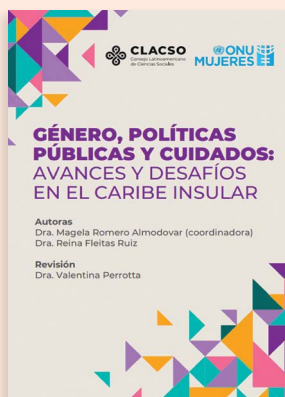


Fortalecimiento institucional a nivel nacional en temas de protección social sensible al género y a las necesidades de cuidado.



CLACSO y ONU Mujeres publicaron un documento sobre avances y desafíos en el Caribe Insular como aporte al debate en materia de cuidados. El documento no se limita a analizar y socializar los avances y desafíos en Cuba, República Dominicana, Barbados y Trinidad y Tobago, sino que también establece posibles puntos de conexión entre estos países para crear rutas hacia una mayor equidad.

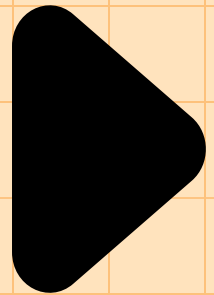
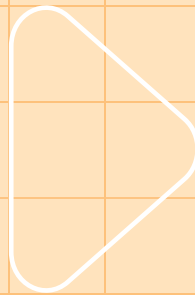
PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL



Género, políticas públicas y cuidados: Avances y desafíos en el Caribe insular | Publicación | ONU Mujeres – América Latina y el Caribe



03.



**Reflexiones
finales**

El camino hacia la construcción de territorios que cuidan no es sencillo, pero los avances son claros. Desde las luchas históricas por el reconocimiento del trabajo de cuidados hasta las recientes conquistas en políticas públicas, el movimiento feminista ha logrado instalar el cuidado en la agenda política de la región, defendiendo que no es un asunto privado, sino un pilar central de nuestras sociedades.

Pero los cuidados no solo deben estar en la agenda; deben aterrizar en los territorios, en los espacios más próximos a la vida cotidiana. En América Latina y el Caribe, los niveles subnacionales de gobierno han demostrado ser actores estratégicos en la construcción de políticas y sistemas integrales de cuidados. **La agenda local de cuidados es, en esencia, una apuesta por una política feminista de proximidad, que entiende que los municipios, los barrios y las comunidades son el primer nivel de respuesta a las necesidades de quienes cuidan y son cuidados.** Desde los centros urbanos hasta las comunidades rurales, las experiencias compartidas demuestran que el cambio es posible cuando se trabaja de la mano con los gobiernos locales, la sociedad civil y los actores comunitarios. En ese marco, se han identificado diversos tipos de políticas implementadas por los gobiernos subnacionales y locales para avanzar hacia territorios que cuidan:

- **Infraestructura y servicios de proximidad:** el desarrollo de centros de cuidados infantil, atención a personas mayores, a personas con discapacidad y servicios de apoyo en los barrios y comunidades, reducen el tiempo y el costo de desplazamiento para las mujeres. Un ejemplo destacado en la región son las **Manzanas del Cuidado**²⁰ en Bogotá que han demostrado que acercar estos servicios reduce la carga de las personas cuidadoras y facilita su autonomía y empoderamiento económico.
- **Territorios accesibles y seguros:** no solo las ciudades pueden y deben integrar los cuidados en su planificación, sino que también es esencial hacerlo en áreas rurales y pequeños municipios. En este sentido, es fundamental generar normas y planes de ordenamiento territorial, así como planes de inversiones que incluyan la provisión de servicios básicos como movilidad, acceso a agua potable y energía. Además, es necesario establecer un sistema de gobernanza que garantice la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno para asegurar la eficacia de estas políticas.
- **Formalización y formación para el trabajo de cuidados:** la regulación de los empleos de cuidados es fundamental para garantizar derechos laborales, acceso a protección social y el reconocimiento del aporte económico de este sector. Esto requiere, además, el diseño e implementación de programas de formación especializada y certificación

20 <https://manzanasdelcuidado.gov.co/>

que mejoren tanto las condiciones laborales como la calidad del servicio. Estas medidas son clave no solo en entornos urbanos, sino también en zonas rurales donde muchas trabajadoras del hogar o cuidadoras comunitarias operan en condiciones de informalidad y extrema precariedad.

- **Estrategias comunitarias:** el impulso de redes de cuidados comunitarios resulta fundamental para garantizar el acceso a cuidados en contextos de crisis. Experiencias como comedores populares, bancos de tiempo y cooperativas de cuidados, en su mayoría lideradas por mujeres, han mostrado su eficacia para responder a las necesidades de sus comunidades. Su articulación con las políticas municipales ha permitido fortalecer modelos colaborativos de provisión de cuidados.

Hoy más que nunca, es imperativo continuar construyendo sobre estos avances y consolidar una agenda de cuidados que no solo garantice el acceso a servicios de calidad, sino que también transforme las estructuras sociales y económicas que mantienen las desigualdades de género. La acción de ONU Mujeres ha sido clave en este proceso, pero el reto sigue siendo grande. No basta con reconocer la centralidad del cuidado en nuestras vidas y economías; **es momento de garantizarlo como un derecho, con políticas públicas concretas, financiamiento adecuado y mecanismos efectivos de implementación.**

Por ello, este informe no solo es un balance de los logros alcanzados, sino también un llamado a la acción. Un llamado a seguir trabajando, a no dejar que la agenda de cuidados pierda fuerza y a garantizar su financiamiento y sostenibilidad. Las políticas de cuidado deben dejar ser vistas como un gasto secundario o una carga adicional para ser reconocidas como un derecho fundamental y una inversión prioritaria, por lo que es necesario fortalecer la colaboración entre los distintos niveles de gobierno, la sociedad civil y los actores internacionales.

Impulsar la agenda local de cuidados no es solo una respuesta a necesidades inmediatas, sino también una estrategia clave para avanzar hacia los compromisos regionales y globales en materia de igualdad y sostenibilidad. Garantizar el derecho al cuidado y su provisión equitativa impacta en múltiples dimensiones del desarrollo sostenible: desde la erradicación de la pobreza (ODS 1), la salud y el bienestar (ODS 3), la igualdad de género (ODS 5), hasta el trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8) y la reducción de desigualdades (ODS 10). En particular, la **meta 5.4 del ODS 5** establece con claridad la necesidad de “reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerado mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia”.

En línea con estos compromisos globales, el Compromiso de Buenos Aires adoptado durante la XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, en 2022, por los gobiernos

de la región, enfatiza que es en los territorios donde se expresan y se conocen con mayor nitidez las desigualdades y donde deben diseñarse respuestas de política contextualizadas que garanticen el derecho al cuidado desde una perspectiva de derechos humanos, género, intercultural e interseccional.

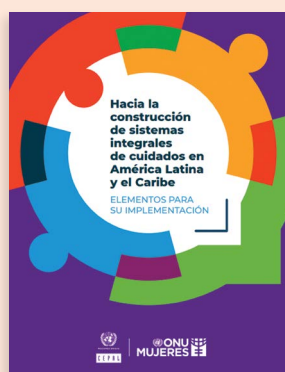
Además, los sistemas locales de cuidados son motores para la creación de empleo, el fortalecimiento de economías locales y la resiliencia comunitaria. Medir su impacto a través de indicadores como el **tiempo dedicado al trabajo de cuidados no remunerado (desagregado por sexo y edad) o la provisión de servicios de cuidado accesibles y de calidad en el territorio**, permitirá dar cuenta de los avances y ajustar las políticas a las realidades de cada contexto.

Impulsar la agenda local de cuidados es, por tanto, también contribuir al cumplimiento de los compromisos globales. Las políticas públicas que transforman la organización social del cuidado son esenciales para construir sociedades más igualitarias, resilientes y sostenibles. El desafío es articular estos esfuerzos desde lo local hasta lo global, integrando a todos los actores, desde los gobiernos municipales hasta los organismos internacionales, en una alianza estratégica por el derecho al cuidado.

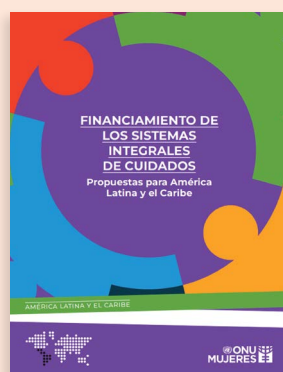
La Oficina Regional de ONU Mujeres ha sido un referente en conocimiento en materia de cuidados en la región. Habiendo producido 8 documentos de política relacionados con los sistemas integrales de cuidados, el financiamiento, las buenas prácticas, la territorialización de los cuidados, la infraestructura, la estimación de costos, entre otros.



PRODUCTOS DE CONOCIMIENTO SOBRE GÉNERO Y CUIDADOS A NIVEL TERRITORIAL DESDE LA OFICINA REGIONAL/HERRAMIENTAS



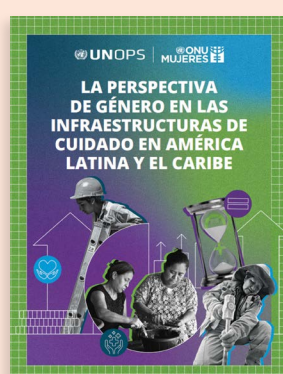
Hacia la construcción de Sistemas Integrales de Cuidados en América Latina y el Caribe. Elementos para su implementación



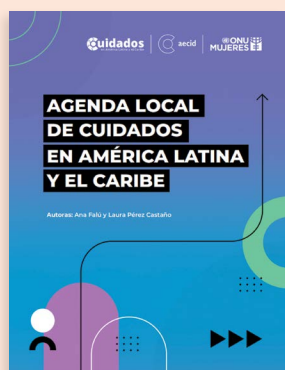
Financiamiento de los Sistemas Integrales de Cuidados. Propuestas para América Latina y El Caribe



Cuidados a nivel local: relevamiento de experiencias en América Latina y Caribe



La perspectiva de género en las infraestructuras de cuidado en América Latina y el Caribe.



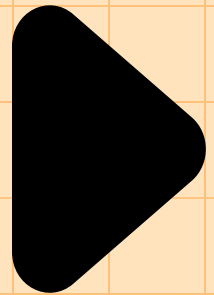
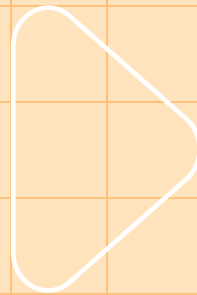
Agenda Local de Cuidados en América Latina y el Caribe



Aportes para la gestión territorial de sistemas integrales de cuidados



04.



Bibliografía

Falú, Ana y Pérez Castaño, Laura (2024). La Agenda Local de Cuidados en América Latina y el Caribe. Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), 2024.

Naciones Unidas República Dominicana (2024). Comunidades de Cuidado: Diseño e implementación del piloto de política nacional de cuidados en territorios priorizados en la República Dominicana. Informe final del programa conjunto.

ONU Mujeres (2024). Cuidados a nivel local: relevamiento de experiencias en América Latina y Caribe.

Fernández de Losada, A. (2021). Modelo para la territorialización de políticas públicas nacionales en América Latina. Programa EUROsociAL+.

ONU Mujeres & CEPAL. (2021). Hacia la construcción de sistemas integrales de cuidados en América Latina y el Caribe: Elementos para su implementación. Naciones Unidas.

Pérez Orozco, A. (2014). Subversión feminista de la economía: Aportes para un debate sobre el conflicto capital-vida. Traficantes de Sueños.

Falú, Ana (2009). Violencias y discriminaciones en las ciudades. En Falú, A. (eda.), Mujeres en la Ciudad. De violencias y derechos (pp. 15-38). Santiago de Chile: Red Mujer y Hábitat de América Latina. Ediciones SUR.

Pautassi, Laura (2007) El cuidado como cuestión social desde un enfoque de derechos. Serie Mujer y Desarrollo N 87. CEPAL.



Con el apoyo de:

